

الآثار الاقتصادية والاجتماعية

لغسيل الأموال

دكتور

السيد أحمد عبد الخالق

أستاذ ورئيس قسم الاقتصاد والمالية العامة

مدير مركز الدراسات السياسية والدولية

كلية الحقوق - جامعة المنصورة

١٩٩٧

المقدمة

تتم المعاملات الاقتصادية والتجارية والمالية داخل الاقتصادات والمجتمعات المختلفة وكذلك فيما بين بعضها البعض على نحو مستمر ومتزايد منذ أن أصبحت ذات طبيعة نقدية . إذ تعددت صور هذه التعاملات وتتنوعت مع المستجدات التي تفرضها التطورات الاقتصادية والاجتماعية إستجابةً لتزايد وتطور حاجات الإنسان ونطعاته ، مصحوبةً بتنامي قراراته العلمية والفنية داخل الحدود وفيما وراءها . ولقد لعبت النقود دوراً هاماً في دفع هذا التطور ، كما أن تطورها يعد ثمرة له في ذات الوقت ، ومن ثم فإنه يمكن القول بحق أن تطور النقود يعد شاهداً على تطور الاقتصاد والعكس بالعكس .

وعلى نطاق المعاملات الاقتصادية الدولية تتعدد وتوافع وأنواع وأشكال التحركات الرأسمالية عبر الحدود وفقاً لدرجة تطور الاقتصادات وطبيعة السياسات الاقتصادية المتعلقة بمثل هذه الحركات . وبصفة عامة تتحرك رؤوس الأموال عبر الحدود مدفوعة بدوافع اقتصادية كالرغبة في تحقيق معدلات أعلى من الأرباح ، تعظيم الاستفادة من المزايا الإحتكارية التي تتمتع بها من تكنولوجيا متقدمة ، قدرات تنظيمية مرتفعة عمالة ماهرة ، قدرة على جذب رأس المال والتسويق ، رغبة في قطع الطريق على المنافسين الخ

والحركات الرأسمالية تأخذ في تحركاتها المشار إليها . أشكالاً عده ، كان تأخذ شكل القروض ، والإستثمارات غير المباشرة ، شراء أسهم وسندات . وقد تكون تحركات رأسمالية مشتقة من تحركات مقابلة من سلع وخدمات .

كما قد تتحرك الأموال في الداخل كذلك لأسباب ولدوافع غير اقتصادية **non-economic causes** أساساً . وهذه الأخيرة تشمل تحركات الأموال المتحصلة من أنشطة غير مشروعة كتجارة المخدرات ، الرشوة ، الإبتزاز ، الإحتلال ، الفساد

السياسي ، الفساد الإداري ، التهرب الضريبي ... الخ . فهذه الأموال تستهدف من إنفاقها من بلد آخر البحث عن مأوى - ولو مؤقت - خشية المطاردة القانونية أو الخضوع

للاتزامات التي يفرضها القانون كما في التهرب الضريبي رغم أن أنشطتها في طبيعتها قد تكون مشروعة طبقاً للقانون أو غير مشروعة كما في بعض الأنشطة التي تتم في إقتصاد الظل .

وقد إزداد الإهتمام العالمي بهذا النوع الأخير من التحركات ، نظراً لما يخلفه من آثار سياسية وإقتصادية عميقة على الإقتصادات التي تشكل مصدر الأعمال أو الأنشطة التي تولد هذه المتصولات أو تلك التي تشكل حوضاً لغسلها . إذ أشار تقرير للأمم المتحدة أن عمليات غسيل الأموال خاصة تلك المتصولة من تجارة المخدرات قد إستفحلت وأصبحت تشكل تهديداً حقيقياً لكثير من الإقتصادات في العالم خاصة الدول النامية^(١) . لهذا لا ندش أن نجد أن المنظمات الدولية والحكومات وكذلك المؤسسات العلمية والإقتصادية أصبحت تولي هذا الموضوع اهتماماً كبيراً في الآونة الأخيرة . فعلى سبيل المثال كان هذا الموضوع على سلم اهتمام قمة الدول الصناعية السبع الكبرى التي عقدت في باريس في عام ١٩٨٩ ، ومن قبلها عقدت إتفاقية فيينا ١٩٨٨ لتحريم الإتجار في المخدرات ومحاصرة عمليات غسيل الأموال .

لهذا كله وغيره تم اختيار هذا الموضوع ليكون موضوع بحث تحليلي إن شاء الله تعالى إلا أن مثل هذه المحاولة تواجه بعض الصعوبات المتعلقة بندرة الكتابات الإقتصادية في الموضوع ، وكذلك قلة الإحصائيات وعدم دقة التقديرات للأموال المراد غسلها ، هذا فضلاً عن اختلاطها بغيرها من الأموال المتصولة من المصادر المشروعة . ومن الناحية الموضوعية تواجه الباحث صعوبة تتمثل في تداخل هذا الموضوع مع عدّة موضوعات مثل التحركات الرأسمالية عبر الحدود ، والجريمة المنظمة والفساد السياسي والإداري وكذلك ترتبط بقوة بالإقتصاد الخفي أو الإقتصاد الأسود . blak economy

ويدور محور البحث حول الأسئلة الآتية :

- ما المقصود بغسل الأموال ؟
- كيف يتم هذا النشاط وما هي مراحله وأدبياته ؟
- ما هي أسباب هذه الممارسات وبراعتها ؟

^(١) لمزيد النظر ، الأهرام الاقتصادي ، ١٩٩٦/٢/٢٦ : ٤٤ .

- هل تفسر طبقاً لقواعد النظرية الاقتصادية ، أو تفسر بعامل آخر ؟
- وهل يختلف النشاط في خصائصه وطبيعته عن التحركات الرأسمالية الأخرى ؟
- وما هي الآثار الاقتصادية والاجتماعية لمثل هذه التحركات على الاقتصادات المختلفة آخذين مضمون العناصر السابقة في الحسبان .

وسنحاول أن نتناول العناصر السابقة بالتحليل على النحو التالي :

أولاً: ماهية غسل الأموال :

يقصد بها تحويل ونقل الأموال التي تم الحصول عليها بطرق غير مشروعة أو المتهربة من الإلتزامات القانونية إلى شكل أو أشكال أخرى من أشكال الإحتفاظ بالثروة للتفريطية على مصدرها والتجميل به حتى تأخذ شكل الأموال المشروعة بعد ذلك ، أي أن عمليات الغسل تستهدف بشكل أساسى التمويه على مصدر هذه الأموال وطبيعتها وإخفاء ذلك كلياً حتى يصبح صاحبها حرافى يستخدمها بعد ذلك دون خسارة المطاردة القانونية .

ونعتقد أن التعريف السابق يتسم بالشمول النسبي حيث يشمل بالإضافة إلى الأموال المتحصلة من أنشطة غير مشروعة ، تلك المتحصلة من أنشطة تم وفقاً للقانون لكن يهدف أصحابها إلى التهرب من الإلتزامات والأعباء التي يفرضها عليهم القانون فيقومون بتهريبها إلى الخارج بقصد غسلها . كما أن نقل الأموال أو تحويلها لا يأخذ شكلاً واحداً ، بل قد تتعدد الأشكال التي يحتفظون بالثروة فيها كان تظل أصولاً نقدية ، أصولاً قارية ، أسهم أو سندات أو إقامة مشروعات أو غير ذلك من الأصول التي تدر أو لا تدر دخلاً ، ويظل أصحاب هذه الثروات يغيرون فيها من شكل لآخر لإطالة وتعقيد الحلقات التي تربطها بالمصدر حتى تضفي عليها نوع من التعتيم والتمويه . والغاية من كل هذه العمليات أن تصبح هذه الأموال كما لو كانت مشروعة وبالتالي يمكن توظيفها أو استخدامها في الداخل أو الخارج بحرية كاملة^(١)

^(١) يقر تعريف ديسستر في 1,4 : Quirk 1996 .
ويقر كذلك تعريف FATF أي قوة العمل المكلفة بالتصدى لغسل الأموال من قبل مؤتمر قمة الدول السبع في باريس ١٩٨٩ ، وهي مكونة من ٢٦ دولة صناعية فيها عدداً دولتين هما تركيا وسنغافورة .

لذا يرى البعض أن غسل الأموال يمر بمراحل ثلاثة هي :

(١) التوظيف "الإيداع" Employing

أى المرحلة التي تعنى قيام أصحاب الأموال بأنفسهم أو عن طريق طرف ثالث بنقل الأموال أو تحويلها إلى شكل آخر من أشكال الثروة أو توظيفها في مجال أو آخر ، بعيداً عن المصدر الذي تم الحصول عليها منه ، كان يتم إيداعها في المصارف ، شراء عقارات ، معادن ثمينة إلخ .

(٢) التمويه أو التغطية Layering

وتعنى هذه المرحلة القيام بعدة عمليات في إطار تغيير الشكل الذي استخدمت فيه الأموال أو اجراء بعض العمليات فيها وتجزئتها وتوزيعها على أنشطة وأشكال متعددة ، أو الافتراض بضمانها وتوظيف القرض ، ثم سحب الأموال وتسديد القرض وهكذا . وتشهد هذه الوسائل تطوراً سريعاً لتنماشى مع التطور في موضوع وأدوات الجرائم ذاتها .

(٣) الإندماج Integration

وتمثل هذه المرحلة في الواقع النهائية من غسل الأموال . إذ يراد تطهيرها ثم إدماجها في الاقتصاد كما لو كانت مشروعه وتوظيفها بحرية دون خوف المطاردة والمصادر والمحاسبة .

ويستوى في ذلك أن تكون عملية الإندماج لهذا المال في الاقتصاد القومي أو في خارجه^(٣) .

ويلاحظ هنا أن بعض الكتابات تذهب إلى القول بأنه في المرحلة الأخيرة يعاد ضخ الأموال التي تم غسلها إلى الاقتصاد - المصدر مرة أخرى كأموال مشروع المصدر ونبيلة الغالية^(٤) .

إلا أننا لا نتفق مع هذا الرأي في تعديمه . إذ أن الأموال المهرية أي تلك التي تم تكوينها من مصادر غير مشروعة لا تعود كلها إلى أوطانها عادة حتى ولو بعد الفسيل كما أن الجزء الذي يعود ، نعتقد أنه لا يعود في شكل نقدي ، بل يأتي متخفياً في شكل آخر

- وأنظر أيضاً جريدة الأهرام ١٩٩٦/١/٢٦ .

^(٣) انظر في ذلك ، البنك الأهلي ، مجلد ٤٩: ٤٩ ، عدد ١٩٩٦، ن / حمدى عبد العليم ، ١٩٩٧ . وعصـام للترساوى ، مارس ١٩٩٧ : ٩ .

^(٤) عصام للترساوى : ٩ .

سلعي أو خدمي ، وعن طريق طرف ثالث أو رابع يختلف . ربما . عن ذلك الذي أسمهم في تهريبه من داخل الاقتصاد . لذا فبالتنا نميل إلى الاعتقاد بأن خروج مثل هذه الأموال بشكل خسارة صافية لل الاقتصاد القومي .

وفي هذا ينبغي أن نؤكد على أن مفهوم غسيل الأموال ونطاقه ينبغي أن يتسع ليشمل الأموال المهربة من دول العالم الثالث والتي تجد مصدرها في الفساد السياسي والإداري ونهب الشركات والقروض بلا ضمان ، وألا يقف الأمر عند حد تلك المحصلة من مصادر غير شرعية والتي تغنى في المقام الأول الدول الصناعية المتقدمة^(٩) . وتبرز أهمية هذا التأكيد من إنتشار جرائم الفساد والإفساد في هذه المجموعة من الدول ووصول بعض أولى الأمر إلى درجات كبيرة من الثراء في حين تظل شعوبهم تعاني من الفقر والجوع والمرض من ناحية . ومن ناحية أخرى ، يكتسب التأكيد أهميته من ضرورة تفهم الدول الصناعية المتقدمة والتي تفتح صدورها قبل أيديها لمثل هذه الأموال في الوقت الذي تطالب فيه مكافحة الإتجار بالمخدرات في الدول النامية لهذا الأمر . هذا لأنه ببساطة إن لم تكن أموال الفساد محل القبول في بنوك الدول المتقدمة وفروعها ما كان ليأخذ الكثير منها مجرأه ومن ثم ما كانت لتعانى هذه الدول من الكم الهائل من المشاكل التي تعانى منها الآن .

ثانياً : خصائص عمليات غسيل الأموال :

من الطرح السابق لما هي غسيل الأموال يمكن استخلاص عدد من الخصائص التي تميزها عن غيرها من الأنشطة المالية الأخرى والتي تؤثر على طبيعة تحركاتها وأهدافها وكذلك وجهتها النوعية والقطاعية .

من أهم هذه الخصائص :

- 1- أن غسيل الأموال تعد نشاطاً مكملاً لنشاط رئيسي سابق أسفر عن تحصيل كمية من الأموال وسواء أكان هذا النشاط مشروعًا أو غير مشروع . إذ كما نوهنا سابقاً ، عادة يتم الحصول على الأموال المراد غسلها من أنشطة غير مشروعة مثل الإتجار بالمخدرات ،

^(٩) للتألّف إلى هذا التأكيد أستاذنا العميد / محمد محى الدين عوض في ندوة " غسل الأموال وطرق مكافحتها " التي عقدت بالكويت أخيراً .

الرشوة الإبتزاز إلخ. وقد تجد مصدرها في أنشطة مشروعة قاتونا ، لكن يزيد أصحابها إخفاء مكاسبهم بعيدا عن عين القانون للتهرب من الإلتزامات التي يفرضها عليهم كالضرائب مثلا ، كما قد تجد هذه الأموال مصدرها في أنشطة مشروعة في ذاتها ولكنها تتم بالمخالفة للقانون حيث لا يتم الحصول على ترخيص لمزاولتها ، مثلما يوجد في إقتصاد الفيل والذى يقدر بأنه يشكل حوالي ٣٠٪ - ٢٥٪ من الناتج المحلي الإجمالي على مستوى العالم وتكون الدخول غير المشروعة حوالي ٥٪ من الإقتصاد الخفي . هذا ويرجع أن مثل هذه الدخول بالإضافة إلى غيرها تسعى إلى الغسيل داخلياً ودولياً^(١).

٢- تقسم عمليات غسيل الأموال بسرعة الانتشار الجغرافي ، إذ بعد أن ظلت متركرة ليس فقط في عدد محدود من الدول حيث تنتشر تجارة المخدرات والفساد ، بل أيضاً في أيدي عدد محدود من الأفراد المحترفين لها في داخل الدولة الواحدة^(٢). بدأت في الانتشار لتضم عدداً أكبر من الدول والأفراد . ومن أبرز سمات هذا التطور أن هذه العمليات لم تعد تقف عند حدود الدول الرأسمالية المتقدمة ، بل إمتدت لتشمل دولاً مختلفة في الجنوب ، في جنوب شرق آسيا وأمريكا اللاتينية وكذلك في أفريقيا وهو ما يطلق عليه البعض بالثقب الأسود black hole . كما أصبحت دول شرق أوروبا وجمهوريات الاتحاد السوفيتي السابق تحت مكانة رائدة في الجرائم والmafia وكذلك غسيل الأموال ، خاصة في ظل مرحلة التحول الاقتصادي التي تمر بها .

وتقدير المصادر المطعلة في الولايات المتحدة أن ستين دولة منقسمة في عمليات غسيل الأموال على مستوى العالم من خلال أفرادها ومؤسساتها المصرفية والمالية ... إلخ مع هذا تظل الدول المتقدمة خاصة الولايات المتحدة تأتي في الطليعة بفارق كبير .

٣- يرتبط بما سبق خاصية أخرى وهي أن عمليات الغسيل لم تعد أحادية الجانب في تحركاتها بل أصبحت تعمل في الإتجاهين في آن مع الاختلاف في الأهمية النسبية لهذه التحركات والتي تتطور مع الوقت .

^(١) للمزيد انظر : حمدى عبدالعظيم ، ١٩٩٧ : ١١٢ .

^(٢) انظر: محمد معن الدين عوض، مجلة الأمن والحياة عدد ١٦٩١٧ جماد آخر ١٤١٧هـ، Tanzi.4:1996.

ومن جهة أخرى ، أصبحت هذه الأموال تتحرك أفقياً عبر حدود الدول النامية - النامية أيضاً . ولاشك أن ذلك يعني أن عمليات الغسيل التي بدأت محلية أصبحت تتطلب أبعاداً دولية مما يضفي على المشكلة تعقيداً وصعوبات خاصة عند محاولة تعقبها وكشفها ومواجهتها .

٤. تشهد عمليات غسل الأموال تطوراً كبيراً في تكتيكاتها مدفوعة في ذلك بالتزامن الكبير في حجم الأموال والمحصلات ، وكذلك بالتطور الكبير في الوسائل التكنولوجية التي تستخدم في نقل الأموال وتحويلها عبر الحدود . إذ بعد أن كان يتم اللجوء إلى استخدام بعض هذه الأموال في بناء مساجد أو التبرع لمدارس وجامعات في الداخل ، أو الإيداع في البنوك الوطنية أو شراء بعض العقارات ، أصبحت تحول الآن إلى عدة أنواع من النقد الأجنبي ، وتوزع على شراء المعادن الثمينة وتهريبها وشراء العقارات في الخارج ، بل وصل التطوير إلى مقاييس السفن والأسلحة بالمخدرات ذاتها وبشكل مباشر ثم بيع وتسويق هذه الأخيرة على أنها عمليات إقتصادية سليمة .

ونعتقد أن من أخطر صور التطور دخول الأموال المغسلة إلى عصب الاقتصاد من خلال الإغماض في البورصة وشراء الأسهم والسنادات التي تنتقل بين أيدي كثيرة وربما من جنسيات مختلفة ومن ثم يتغير كشفها ويختلط المال المشروع بغير المشروع ... إلخ .
ولاشك أن ذلك يخلف تأثيراً سيناً على الثقة في السوق المالية مع ما يتربّط على ذلك من آثار غير محمودة وممتدة على الاقتصاد^(٨) .

٥. يرى البعض أن عمليات غسل الأموال تتزايد مع تزايد النشاط الخاص وتحرير القطاعات الاقتصادية المختلفة وما يعنيه ذلك من تحرير المعاملات الاقتصادية والمعاملات المالية على اختلاف أشكالها . إذ يقول البنك الدولي في تقريره ١٩٩٦ ، أن نمو القطاع الخاص يزداد معه احتمال فتح مسالك جديدة للجرائم الخاصة وما يؤدي إليه ذلك من غسل للأموال^(٩) .

(8) Quirk, F&D, March, 1996 : 8.

(٩) البنك الدولي للتنمية والتنمية ، تقرير حول التنمية في العالم ، ١٩٩٦ : ١٢٣ .

٦- يزداد الاتجاه إلى الغسل الدولي للأموال مع إزدياد الاتجاه لتحرير التجارة العالمية ، إذ في ظل هذا التحرير مع الميل للتحرير الداخلي يميل محترفو غسل الأموال إلى نقلها عبر الحدود لتكون أكثر أماناً في دول أخرى غير تلك التي مورست على أرضها الأعمال الإجرامية التي تحصلت عنها الأموال . لهذا لا غرابة أن نجد أن بعض وسائل الإعلام الغربية أبدت تخوفها من إنتشار جرائم غسل الأموال مع توحيد السوق الأوروبية ، وهو ذات التحروف الذي أبداه البعض في الولايات المتحدة عند إقامة النافتا .

٧- أن عمليات غسل الأموال لاتتم - عادة - بواسطة مرتكبي الأعمال الإجرامية أو المتهربين من الالتزامات القانونية ، بل يقوم بها خبراء على علم بقواعد الرقابة والإشراف في الدول المختلفة وما يوجد بها من ثغرات يمكن التفاذ منها . كذلك فإن هؤلاء يكونون على علم بطرق التوظيف والأصول التي توفر الأمن والمأوى لهذه الأموال^(١٠) .

ثالثاً : أسباب ودوافع غسل الأموال :

تنتمي عمليات غسل الأموال - كما يشير الجزء السابق - إلى عدة أنشطة مرتبطة وهي الإجرام المنظم ، الفساد الإداري والسياسي والاقتصادي الخفي . وتشكل الأموال المتحصلة من الأنشطة السابقة نوعاً من التحركات الرأسمالية في الداخل أو فسخ الخارج . إلا أن التساؤل هنا ، هل يمكن تفسير هذه التحركات - آخذين العلاقات السابقة في الحسبان - وفقاً للنظريات المفسرة للتحركات الرأسمالية خاصة بين الدول المختلفة ؟

هل يمكن تفسيرها وفقاً لنظريات التفاوت في معدلات العائد أو الأرباح من دولة لأخرى أو من نشاط لآخر ؟ أو وفقاً لنظرية الأمبريالية الاقتصادية ؟ أو وفقاً لنظرية المزايا الاحتكارية ؟ أو وفقاً لنظرية Dunning المعروفة بالـ eclectic theory أم تدخل في إطار المنافسة الدولية على الأسواق العالمية ؟ أم حسب نظرية دورة حياة المنتج ؟ الخ^(١١). الواقع أن التحركات المالية بقصد الغسل لا تدخل ضمن أي من هذه النظريات ومن ثم فهي تتسم أكثر إلى إطار غير اقتصادي في تفسيرها ، فهي تعد

(10) Tanzi, 1996 : 5.

⁽¹¹⁾ انظر في ذلك وغيره رسالتنا للدكتوراه

Direct Foreign Investment, Transnational Corporations and the Transfer of Technology to EGYPT. Keele University, the U.K, 1986 .

(12) uirk,1996;15

جريمة إقتصادية ومالية ومن ثم فإن الدافع الرئيسي لغسيل الأموال هو البحث عن ملجاً أو مأوى يقصد تطهيرها . لذا فهي تخلف آثار إقتصادية خطيرة على الاقتصادات التي تنتشر فيها .

ونعتقد أن هذا التحديد يعد هاماً عند النظر والتحليل لأنّ آثارها الإقتصادية والإجتماعية ويمكننا أن نزعم أن التحركات الرأسمالية يقصد الغسيل تحركها عوامل وأسباب بعضها يتعلّق بمصادرها وأهداف أصحابها ، والبعض الآخر يتعلّق بالمؤسسات الوسيطة والبعض الثالث يتعلّق بالسياسات الإقتصادية والتشريعية في دول الإرسال ودول الاستقبال . ويمكننا أن نحلّ هذه الأسباب والدوافع على النحو التالي .

١) البحث عن الأمان خشية المطاردة القانونية . وهذا يمثل - لا شك - دافعاً أساسياً لمرتكبي الأعمال الإجرامية والفساد . إذ كلما إزدادت المتّحصلات المتولدة عنها كلما قوى الدافع لغسلها بصفة عامة وعبر الحدود بصفة خاصة .

وتشير الدراسات - في هذا الصدد إلى التزايد الكبير في الأنشطة الإجرامية التي تولد بخولاً ضخمة لمن يعملون فيها مثل إنتاج المخدرات وتوزيعها ، التهريب التجارى وتجارة الأسلحة الخ . إذ تزايدت تجارة المخدرات بشكل كبير بعد ١٩٧٤ خاصّة في الولايات المتحدة حيث إزدادت بستة أضعاف في ١٩٧٣ - ١٩٩٠ مقابل زيادة أربعة أضعاف في حجم الاستهلاك الكلى.⁽¹²⁾ كما أعلن أنه تم ضبط ٤٠ ألف قضية مخدرات في مصر في عام واحد هو عام ١٩٩٤⁽¹³⁾ .

وتقدّر بعض المصادر أن نورادات تجارة المخدرات تحقّق أرباحاً تصل معدّاتها إلى حوالي ٩٨٪ ولقد كشفت جريدة *الفاينانشيل تايمز Financial Times*، أن المحققين في أنشطة المافيا في صقلية صادروا حوالي ٦٤٠ مليون دولار في هجوم مباغت على بعض هؤلاء التجار.⁽¹⁴⁾

وعلى المستوى الرسمي قدرت قوة العمل المالي FATF لمكافحة غسل الأموال في ١٩٨٩ أن أرباح مبيعات المخدرات الهرoin والكوكايين بلغت حوالي ١٢٢ بليون

⁽¹²⁾ محمد عبد العظيم، ١٩٩١/١/٢٢.

⁽¹³⁾ (14) Tanzi, 1996, 2:3.

دولار في الولايات المتحدة وأوروبا في العام ، وأن ٧٠.٥٪ من هذه العائدات تجد طريقها إلى النصيل^(١٥)

٢) المنافسة بين البنوك . يمكن تفسير عمليات غسيل البنوك . جزئياً - بالتسابق المحموم بين البنوك لجذب المزيد من العملاء ولرفع معدلات أرباحها . هذا خاصة وأن هذه المؤسسات تحصل على ليس فقط معدلات الفائدة المعروفة ولكن على عمولات تفوق الفائدة بكثير . ويشجع بعض موظفي البنوك هذا الاتجاه حيث أن ذلك يكفل لهم دخولاً غير عادلة . لذا فإن مثل هذه البنوك لا تعطى أهمية تذكر لطبيعة ومصدر هذه الأموال .

٣) يرى البعض أن الفساد أصبح أكثر انتشاراً في مختلف الدول المتقدمة ، إلا أنها أكثر وقعاً في الأخيرة لضعف مواردها وشدة حاجتها للنقد الأجنبي ولغياب الديمقراطية فيها ، وترهل الدولة أو وجود مأسماه "ميردان" بالدولة الرخوة . وعلى مستوى الفساد السياسي تناقل وسائل الإعلام أن هناك شخصيات تأثرت في الصدارة في هذا الصدد مثل : ماركوس (الفلبين) ، شاه إيران (إيران) ، نوريبيجا (بنما) ، وهـ تـاي وو (كوريا الجنوبية) ، موبوتـوسـيسـيكـوـ (زانـير)^(١٦) .

وعلى الجانب الآخر ، يلجم محترفو غسيل الأموال إلى رشوة بعض ذوي النفوذ والإداريين في الأجهزة ذات الصلة والذين يسهّلون دخول الأموال بقصد الغسل .

٤) وبعد انتشار التهرب الضريبي وإنشار القروض بلا ضمانتـ سرقة أموال البنوك . من أهم المصادر والأسباب التي تزيد من حجم عمليات غسيل الأموال . فعلى سبيل المثال صرـح أحد مسؤولـي إدارة مكافحة التهرب الضريـبي في مصر أنه يوجد مـئـات من المـليـونـيـرات يـتهـربـونـ منـ الضـرـائبـ . لـذـاـ لـاعـجـبـ أنـ تـعلـنـ وزـارـةـ الدـاخـلـيـةـ المـصـرـيـةـ أنـ مـباحثـ التـهـربـ الضـريـبيـ تـمـكـنـتـ منـ إـعادـةـ ٨ـ٧ـ مليـارـاتـ منـ الجـنيـهـاتـ المـصـرـيـةـ لـخـزـينـةـ الـدـولـةـ^(١٧) . وـالـأـكـثـرـ خـطـوـرـةـ أنـ هـنـاكـ إـتجـاهـاـ مـتـزاـيدـاـ نحوـ التـهـربـ . وـالـوـاقـعـ أنـ هـذـهـ الجـريـمةـ تـنـتـشـرـ فـيـ الدـوـلـ النـامـيـةـ وـتـوـجـدـ كـذـلـكـ فـيـ الدـوـلـ المتـقـدـمـةـ .

^(١٥) ينظر في ذلك: حمدى عبد العليم ، ٢٢/١١/١٩٩٦ و ١٥:١٤:١٩٩٦ ، Quirk , 1996 .

^(١٦) حمدى عبد العليم، ١٩٩٧: ١٣٣ - ١٣٤ و ينظر جريدة الأهرام سلسلة مقالات عن الفساد الوقائي نشرت في مطلع هذا العام بدءاً من ١٩٩٧/٢/١٨ .

^(١٧) حمدى عبد العليم: ١٤٥-١٤٤ ، ينظر الأهرام الاقتصادي ١٩٩٧/٥/٢٣

٥) تبادل التشريعات وقواعد الإشراف والرقابة بين الدول المختلفة مما يفتح المجال لوجود بعض الثغرات التي تستطيع أن تنفذ منها هذه الأموال ، خاصة وأنها تنفذ من قبل مجموعات من المحترفين ^(١٨).

٦) أكثر من هذا توجد بعض الدول التي تشجع عمليات غسيل الأموال والتي أعلنت صراحة أنها على استعداد لتلقي الأموال المغسلة وتقدم لها التسهيلات الممكنة ، بل لا تفرض عليها الضرائب، وتعرف هذه بدول الجنات الضريبية Tax-havens فعلى سبيل

المثال تعد مدينة "ناسو" عاصمة جزر البهاما والتي لا تزيد عدد سكانها عن ٤٥٠ ألف نسمة ويوجد بها حوالي أربعة آلاف بنك شبه متخصص في تمويل تجارة السلاح - ٥٥٪ من أنشطتها - وتعد أهم مراكز لغسيل الأموال في العالم . كما أن بعض هذه الدول - الجزر والتي لا تزيد عدد سكانها عن مائة ألف نسمة يوجد بها أكثر من ألف بنك وأن عدداً كبيراً منها متخصص في الأعمال غير المشروعة ، بل أن نسبة كبيرة من هذه البنوك مملوكة بالفعل لكتاب محترفي هذه الأعمال ^(١٩) .

٧) يرى البعض أن الاتجاه نحو التحرير الاقتصادي محلياً من خلال برامج الخصخصة وفي التعاملات مع العالم الخارجي يفسح المجال أمام التحركات الرأسمالية بقصد غسيل الأموال في الداخل والخارج .
إذ إنعكست هذه الإتجاهات على تحرير السياسات النقدية إلى التسابق بين الدول النامية لجذب الاستثمارات ، وكذلك تحرير قواعد الأسواق المالية .

وفي هذا الصدد نجد أن الكثير من الدول خاصة النامية منها والتي تكون في أشد الحاجة إلى النقد الأجنبي تتردد في أن تضع التشريعات والضوابط لمواجهة الظاهرة المتزايدة خشية أن يكون ذلك متعارضاً مع إتجاه الاقتصادات الرئيسية في العالم وكذلك المؤسسات العالمية نحو تحرير تحركات رأس المال . بل أكثر من هذا تتسابق الدول في منح الضمادات والحوافز من أجل جذب هذه الأموال دون أن تلقى بالاً لمصدرها وطبيعتها ظناً منها أن ذلك يعد كافياً لتحقيق التنمية . وليس أدل على ذلك من قانون سري

⁽¹⁸⁾ Tanzi, 1996 : 6 .

⁽¹⁹⁾ جريدة الوطن العربي : ٢١/٥/١٩٩٦ .

الحسابات في بعض الدول . ضعف الرقابة من البنوك المركزية ، عدم اعتبارها جريمة ، ضعف الرقابة والإشراف الجمركي .

وذلك فإنه في ظل الإتجاه نحو العولمة نجد أن الأشخاص الطبيعيين والمعنويين أصبحوا أكثر قدرة على نقل وتحويل كميات ضخمة من رأس المال من بلد آخر دون عقبات أو تعقيديات كثيرة^(٢٠) . وفي إطار التوحيد وإزالة القيود أمام السوق الأوروبية علقت بعض وسائل الإعلام الأوروبية قائلة أن :

" عام ١٩٩٢ - عام قيام الاتحاد الأوروبي - يعني أيضاً قيام سوق موحدة للجريمة فمع إلغاء الجمارك والرقابة على الصرف في الاتحاد الأوروبي Economic Union ستزدهر عملية غسيل الأموال مالم يتم سن قوانين جديدة^(٢١) ".

والواقع أن عرض أهم الدوافع والأسباب لتزايد غسيل الأموال وإنشارها جغرافياً ونوعياً ، يعطي خلفية هامة تفيد عند التحليل لأهم آثارها الاقتصادية والاجتماعية ، كما سرى فيما بعد . إلا أننا قبل البدء في هذا التحليل نعتقد أنه من المفيد إلقاء الضوء على القنوات التي يخرج عبرها رأس المال نحو الخارج بقصد الغسيل والوسائل التي يسلكها في ذلك .

وابعاً : الآليات والقنوات :

لا يجد محترفو غسيل الأموال مشكلة عند إخراج الأموال للخارج إذ توجد - في الواقع - قنوات عديدة Plethora يسلكها رأس المال في هروب وتهريبه نحو الخارج بقصد الإختفاء بعيداً عن متناول أيدي القانون وسلطاته ولن يتم غسله وتطهيره مما لحق به من عدم مشروعية . وتتفاوت القنوات والآليات بين البساطة الشديدة والتعقيد الكبير . ويعكس هذا التفاوت في الواقع تفاوتاً في حجم الصفقات بين الصغير والكبير جداً وكذلك يعكس مدى التقدم التكنولوجي في الوسائل المستخدمة ومدى توافرها لدى القائمين بهذه العمليات . ومن أبسط الطرق وأكثرها انتشاراً تهريب الأموال عن طريق الشبكات السياحية ، استخدام تذاكر الطيران المفتوحة وبيعها والإحتفاظ بمقابلها في الخارج ، استخدام الحالات المصرفية العادية أو الإلكترونية السريعة ، تهريب بعض المعادن النفيسة بكميات صغيرة وبيعها في الخارج والإحتفاظ بثمنها هناك ... إلخ^(٢٢)

(20) Tanzi, 1996: 1

(21) كويرك ، ١٩٩٧ ، ٧:

(22) حمدى عبد العظيم ، ١٩٧٩ : ٣٩٣٤ .

- ومن القنوات الأكثر استخداماً الإيداع المصرفي خاصة في فروع البنوك الأجنبية التي تعمل في الدول النامية . وتنراوح الودائع بين البسيط قليل الحجم والكبير الحجم .

كما تتم الودائع بشكل جماعي ويكون السحب منفرداً أو العكس حيث يتم تجزئة الإيداع بين عدة أشخاص ثم تسحب من قبل شخص واحد أو عدد قليل وبأسماء مختلفة لأعادة تحويلها إلى شكل آخر من أشكال الإحتفاظ بالثروة .^(٣)

وفي هذا الصدد تشير بعض الدراسات أن الجهاز المصرفي ما زال يلعب دوراً رئيسيًا في تحويل الأموال ونقلها بقصد الغسيل . وليس أدل على ذلك مارأينا في القسم السابق من تخصص بنوك البهاما في غسل الأموال . كما أن بنوك بعض الدول المتقدمة ذاتها تشارك في هذه العمليات على نطاق واسع إذ أنها بعض هذه البنوك - طبقاً Naylor . أقسام صيرفة خاصة لإغراء وإغواء أموال المستثمرين الآتياء من الدول الأخرى . ومن أشهر البنوك التي لعبت دوراً هاماً في ذلك : بنك الاعتماد والتجارة المنهاج - بنك أوف أمريكا - مانو فكتشرزها نوفر بنك - كروكر ناشيونال - سينتي بنك - بنك أوف نيو إنجلاند - بنك ناشيونال دى باريس^(٤) ... إلخ .

ويذكر "روبرت باوس" أن ٨٠٪ من الأموال القذرة الناتجة عن مبيعات المخدرات تمر عبر الجهاز المصرفي في الولايات المتحدة . أكبر سوق في العالم يفارق كبير . ويضيف أن كبار المصارفيين الراغبين في جذب أكبر كميات من الودائع لعبوا دوراً هاماً في ذلك . وأضاف كذلك أن النسبة الباقيَة كانت تتحرك بواسطة المصارف السويسرية والإيطالية في حين كان يتم غسل البعض منها بواسطة محلات المجوهرات والمعادن النقيسة^(٥) .

^(٣) اللواء / محمد عباس منصور، نائب رئيس الهيئة الدولية لمراقبة المخدرات بالأمم المتحدة ، حدث في جريدة الأهرام : ١٤٩٥/٢٦/٢٦ .

^(٤) انظر مقال الأهرام الاقتصادي "لعبة الأموال القذرة" : ١٤٩٥/٢٦/٢٦ أخبار الحسولات ١٤٩٥/١٢/٧ وحمدى عبدالعظيم ، ١٤٩٧ : ٤٥ ، ٤٧ .

- روبيت باوس - عمل سابقاً للمخابرات الأمريكية وكان يشغل منصباً في وزارة الخزانة الأمريكية يتعلّق بغسل الأموال . وصاحب كتاب "غسل الأموال القذرة" منشور في الأهرام الاقتصادي المرجع السابق .

^(٥) الأهرام الاقتصادي ، مرجع سابق .

ويمكن توقع أن تزداد أهمية آلية البنوك في الدول النامية خاصة تلك التي تتساير من أجل جذب الودائع . في إطار المنافسة الدولية . بغض النظر عن مصدرها - بل أكثر من هذا المصدر يعمد بعضها إلى سن ما يعرف بتشريعات سرية للحسابات في الوقت الذي أصبحت فيه مثل هذه التشريعات محل دراسة في الدول المتقدمة .

- كما أنه في مجال تهريب الأموال ، أخذت المسألة بعدا هاما وخطيرا من خلال إنشاء شركات متخصصة عملها الرئيسي هو التهريب ، وتعرف باسم الشركات ghost companies . الواقع أن هذه الشركات تلعب دورا مزدوجا وخطيرا في هذا المجال .

فأولاً ، تقوم باستثمار الأموال غير المشروعية نيابة عن أصحابها في العقارات والأراضي والمشروعات المختلفة من خلال فتح حسابات في البنوك العاملة في الدول التي تروج فيها تجارة المخدرات . ويقوم هؤلاء بوضع متخصصاتهم في هذه الحسابات وتقوم الشركة بدورها بنقلها إلى الخارج أو استثمارها بالشكل الذي تراه محققا لغرض وهو تطهيرها حتى يسهل التعامل بها بعد ذلك . ولكن يضمن هؤلاء الإستمرار فينشطهم المشروعية وغير المشروعية يحررون عقود افتراض من هذه الشركات يحصلون بموجبها على بعض المبالغ لهذه الأغراض .

وثانياً ، تقوم هذه الشركات بالنقل المباشر للأموال من الدول النامية فرجل الأعمال الشهير Bernie Cornfeild كون إمبراطورية تعمل في هذا المجال تسمى Investors Overseas services "IOS" وتمارس هذه الإمبراطورية عملها اعتمادا على ما تمتلكه من مكاتب الفروع والعديد من البنوك في العديد من الدول . أكثر من هذا تمتلك أسطولا من الطائرات الصغيرة التي تستخدم في تهريب الأموال من دول مثل شيلي ، بيرو ، الأرجنتين ، وغيرها من الدول الأخرى^(٢٦) .

^(٢٦) R.J.Naylor, 1987; 32-33-328.

- ومن الوسائل كذلك ، تهريب المعادن الثمينة والأعمال الفنية وبيعها والإحتفاظ بالأموال في الخارج . فعلى سبيل المثال ، شهدت تركيا تهريباً للذهب تراوح بين ٦٠ - ٧٠ طناً خلال الفترة من ١٩٨٣ - ٨٠ ولقد حدث نفس الأمر في دول عديدة في أفريقيا كاثيوبيا ، إفريقيا الوسطى ، زانير (الكونغو الديمقراطية الآن) ، القلبين وكثير من دول أمريكا الجنوبية ^(٢٧) .

- كما تم تهريب الأموال من خلال تهريب السلع ذاتها خاصة تلك التي تمثل أهمية محورية لبعض الدول كالبترول مثلاً أو القمح في بعض الدول من خلال المافيا ، إذ تم كشف النقاب عن وجود بعض المصابات . بانتعاون مع بعض النافذين في الحكم - التي تمكنت من تهريب بعض هذه السلع وبيعها والإحتفاظ بقيمتها في الخارج .

- ويعد أسلوب الإحتيال في التجارة الدولية من الأساليب الشائعة الاستعمال كذلك . ويخلص ميكاتزم هذه الوسيلة في نجوة المحتجلين إلى خفض قيمة فاتورة الصادرات على غير الحقيقة والإحتفاظ بالفارق في الخارج ، ويفعلون العكس بالنسبة للواردات حيث يميلون إلى تضخيم فاتورة الواردات - على غير الحقيقة كذلك - لتحويل مبالغ باهظة والإحتفاظ بالفارق أيضاً في الخارج وهذا . وفي نيجيريا على سبيل المثال ، قدر أن هذا الأسلوب أدى إلى تهريب حوالي ١٤،٢ بليون دولار ^(٨) بليون بالنسبة للصادرات + ٦،٢ بليون للواردات) ، كما أعلن في ١٩٨٥ أن حوالي خمس واردات هذا البلد نفسه قد قدرت بأكثر من قيمتها . ويحدث الأمر نفسه في دول عديدة مثل كولومبيا والأكوادور وغيرها ^(٢٨) .

- وبالإضافة إلى الوسائل السابقة يلجأ لواردات المخدرات ، وغيرهم إلى شراء الشركات المفلسة أو المتعثرة في إطار برامج التحول الاقتصادي أو بدونها ، ثم سرعان ما تتحول إلى شركات رابحة وذلك بعد إدخال أموال المخدرات فيها . ويحرص هؤلاء على الالتزام بكل ما يفرض على هذه الشركات من أعباء مالية حتى لا يتعرض لهم أو يقترب منهم أحد . والواقع أن مثل هذه المنشآت تتخذ ستاراً لممارسة غسيل الأموال وتوظيف

^(٧) Ibi Ajayi, 1992, mentioned in: E.A. Abdel-khalek, 1993:20-21

^(٨)Ibi Ajayi, 1992

بعض الآليات السائقة الإشارة إليها مثل : تحويل النقد الأجنبي بقصد الإستيراد ، الإحتيال في التجارة الدولية .. الخ

- وتلعب شركات الصرافة دورا هاما في نقل الأموال إلى حسابات . في الدول التي تسمح بذلك - في البنوك في الخارج ، ثم يل جا أصحابها للاقتراض من هذه البنوك للإستثمار في ممارسة أنشطتهم ، دون أي مشكلة ، ثم يعودون ويسددوا القروض بالإضافة إلى فوائدنا وهذا تستمر هذه العملية .

- وينبغي أن تشير إلى وسيلة هامة وخطيرة تتوقع أن يزيد اللجوء إليها في السنوات القادمة . وهذه الوسيلة هي غسل الأموال من خلال السوق المالية ، أي من خلال شراء الأسهم والسنادات وغيرها من المشتقات derivatives التي أصبحت تزخر بها هذه الأسواق خاصة في الدول المتقدمة واللجوء إلى هذه الوسيلة يزيد المشكلة تعقيدا و يجعلها - في ذات الوقت - أيسر على محترفي عمليات الغسل حيث تنتقل هذه الأوراق من يد إلى يد بسرعة كبيرة في داخل الاقتصاد وفي خارجه لعدة مرات ، ثم يعاد استخدام وتوظيف مقابلها في مجال آخر^(٢١) . وتنشر هذه الوسيلة في السوق الأمريكية حيث قر مجلس الشيوخ الأمريكي في تقرير له عام ١٩٩٢ أن حجم هذه العمليات تجاوز المائة مليار دولار .

ولعل نحو هذه الآلية يعود إلى :

- رغبة محترفي غسل الأموال في تنويع القنوات وإحداث ارتباط في عمليات المتابعة والمطاردة إن وجدت ، هذا خاصة وأن هذه الآلية تضفي تعقيدات كبيرة في هذا الشأن .

- زيادة التركيز على أهمية السوق المالية في كثير من الدول النامية وتشجيعها بمنها الإعفاءات الضريبية ، وعدم التشدد في شروط التعامل فيها وإدماجها في السوق المالية العالمية بقصد جذب رأس المال الأجنبي .

^(٢١) انظر في ذلك وغيره . ٥ - ٦ : ١٩٩٦ Quirk، وانظر كذلك في مجال تهريب الأموال : رمزى زكى Capital flight، ١٩٩٣ : ١٧٤ : ١٨٠ وبختا .

- يرى البعض - ولقد نوهنا إلى ذلك سابقاً - أن البورصة قد تكون الطريق للنفاذ إلى بعض الأصول الهامة في بعض الاقتصادات وإخضاعها لسيطرة المتعاملين واستخدامها كمحطات إنطلاق مستقبلية من خلال الآليات السابقة^(٣٠).

ما سبق نخلص إلى القول أن محترفي تهريب الأموال بقصد الغسيل لا تعوزهم الوسيلة ولا المساعدين لهم . إذ تتعدد الآليات والقوات التي يمكنهم النفاذ منها ، بل يمكن استخدام أكثر من وسيلة في أن ذلك ولاشك يمارس تأثيرا خطيرا على الاقتصادات التي يخرج منها هذا المال خاصة الدول النامية .

خامساً : المعجم :

تواجه مسألة تقدير الأموال غير المشروعية التي يتم نقلها أو تحويلها بقصد الغسيل بعض الصعوبات ، وتبعد هذه الصعوبات من الطبيعة الخاصة لهذه الأموال وهي أنها متحصلة من أفعال إجرامية ، أو فساد سياسي وإداري وأنها تحاط بسرية وحذر كاملين في تحركاتها ، بل يتم التمويه المعتمد على هذه التحركات . ومع ذلك وجدت بعض الإجتهادات التقريرية لتقدير هذا الحجم ومن ثم قد تختلف هذه التقديرات من مصدر لآخر حسب مفهومه لغسل الأموال وكذلك حسب الأساس الذي يبني عليها التقدير ومدى الإحاطة بحجم الأعمال الإجرامية أو أنشطة الاقتصاد الخفي التي تعد مصدراً لهذه الأموال . ومع ما سبق ، قد يكون من العقيد أن نعرض بعض هذه المحاولات حتى تكتسح الصورة عن هذه الممارسات سيئة السمعة والآثار :

- قدرت الأمم المتحدة وفوة العمل المالي لمكافحة غسل الأموال في تقرير لها أن حجم الأموال التي يتم غسلها سنوياً يتراوح بين ٣٠٠ - ٥٠٠ بليون دولار أمريكي على مستوى الدول الصناعية ، وهو رقم يقترب من التقديرات الأمريكية في هذا المجال^(٣١)

إلا أن التقرير السابق يلاحظ عليه ..

. أنه لا يشمل سوى غسل الأموال على مستوى الدول الصناعية ولم ينطوي إلى الدول النامية - ولا إقتصادات التحول في شرق أوروبا ووسط آسيا وهي التي تشهد نمواً متزايداً في مثل هذه الأنشطة . ففي دول شرق أوروبا تنتشر الدخول غير المشروعة بشكل

^(٣٠) حمدى عبد العظيم ، ١٩٩٧ ، ٤٥ .

^(٣١) Quirk , 1996 : 15 - 16 .

كبير لدرجة أن البعض يقدرها بـ ٥٠٪ منجم الاقتصادات القومية في ١٩٩٤ مقابل ٢٥٪ في ١٩٩١^(٣٢).

- أن التقرير لم يشر إلى غسل الأموال المتحصلة من مصادر غير تجارة المخدرات وهي عديدة على نحو ما أشرنا سابقاً، فمن ناحية، يذكر أن التهريب الضريبي يشكل حوالي ٢٠٪ من الناتج القومي الأمريكي في ١٩٩٢، أي ما يعادل حوالي ١٢٠ مليار دولار. وإذا كانت الدراسات تشير أن حوالي ٥٠٪ - ٧٠٪ من هذه الأموال يتم غسلها فهذا يعني أن هناك احتمال لغسل ٧٨ مليار دولار في المتوسط. هذا من ناحية.^(٣٣)

ومن ناحية أخرى، يوجد تداخل كبير - كما أشرنا سابقاً - بين الاقتصاد الخفي وعمليات غسل الأموال. إذ تكشف بعض الدراسات أن حوالي ٥٠٪ في المتوسط من الدخل الذي يتولد في هذا الاقتصاد يعد دخلاً غير مشروع وينتهي إلى غسل الأموال. ولقد وجد في ١٩٩٥ أنه على مستوى الدول النامية تأتي الهند في طليعة الدول التي يزداد فيه الدخل غير المشروع الدخل القومي حيث تتراوح النسبة من ١٤ - ١٥٪ ١٩٠٢ في حين تعد اليابان الأقل في العالم بنسبة ١١٪ من الدخل القومي - هذا بينما تبلغ النسبة في الولايات المتحدة ٤٨٪ وهي ماتقابل ٤٧١،٣ مليار دولار في ١٩٩١ وإيطاليا ٧٧،٥٪ ٨٦،٣ مليار دولار في ١٩٩١، ألمانيا ٢٦٪ و٤١ مليار دولار في ١٩٩١ واليابان ١٢٪ و٤٠٪ مليار في ذات العام، ثم تأتي كندا وإنجلترا وفرنسا... إلخ. وبإضافة هذه التقديرات إلى أموال المخدرات نجد أن الرقم السابق المذكور سيتضخم كثيراً.^(٣٤)

ويمكننا ذكر بعض الأمثلة التي تشكل مؤشرات في هذا الصدد:

- في ١٩٨٥ إكتشفت سلطات باراجواي أن بنوكها وشركات الأموال فيها ضالعة في جرائم احتيال في تجارة الواردات الخاصة بها بنسبة ٢٠٪ وهو ما يقدر بـ ٤ مليارات

^(٣٢) حمدي عبد العظيم : ٢٥ ، الأهرام الاقتصادي ، ١٩٩٥/٦/٢٦ : ٢٤ .

^(٣٣) Quirk < 1996 : 16 .

^(٣٤) حمدي عبد العظيم ، مرجع سابق : ٢٥ .

- الأرجنتين كانت تفقد حوالي ١٤٢ مليون دولار سنوياً بسبب تهريب القمح للتهرب من دفع الضرائب والبرازيل تخسر حوالي ٢٥٠ مليوناً لتهريب البن .

- خسرت نيجيريا حوالي ٢٠٪ سنوياً من إيرادات تجارة بترولها خلال الفترة ١٩٨٣-٧٥^(٣٥) .

- أضاف إلى ذلك تقارير البنك الدولي وتقارير بنك التسويفات الدولية عن حجم الأموال الهاربة إلى الخارج من دول أمريكا اللاتينية والمودعة باسماء أشخاص والتي قدرها بـ ٥٠ مليون دولار خلال الخمس سنوات فقط ١٩٨٣-٧٨^(٣٦). السويسرية أن ٧٠ مليون دولار من هذه الأموال تعزى مباشرة إلى الفساد السياسي في الدول النامية .^(٣٧)

وبالنسبة لمصر، فإن ماقيل عن الصعوبات المتعلقة بالتقدير يصدق عليها أيضاً .
لذا فإن حجم غسيل الأموال فيها لا يبعُد أن يكون مؤشرات تقريبية حول تطور المسألة .

- وبالنسبة لغسل أموال المخدرات من المعروف أن مصر تعد - أساساً - بلد توزيع وليس بلد إنتاج ، كما تکاد تتفق التقديرات على حجم تجارة المخدرات يبلغ حوالي

ثلاثة مليارات من الجنيهات ، وبتطبيق قاعدة أن ٧٠٪ من هذه الأموال يذهب لغسل ،
فإن هذا يعني أن حجم الغسل من هذا المصدر يقدر بحوالي ٢،١ مليار جنيه .

- كما أن مصر تشهد نمواً متزايداً لاقتصاد الظل ونظراً لأن نسبة كبيرة من دخول هذا القطاع تعد غير مشروعة وتذهب إلى غسل الأموال ، فإن البعض يرى أن حجم هذه العمليات إزداد من ١٠،٧ مليار جنيه إلى ٩،٨ مليار جنيه في ١٩٩٤ وبمعدل نمو ٥٪ .

- ولعل الأرقام التي تعزى لشركات توظيف الأموال تهريبها نحو الخارج تفيد في هذا المجال . إذ ذكرت بعض المصادر الصحفية أن جملة الأموال التي هربها الريان خارج مصر خلال فترة الحظر التي نص عليها القانون ١٤٦ لسنة ١٩٨٨ والتي امتدت من ١٩٨٨/٦/١٠ إلى ١٩٨٨/١١/٩ أي فترة خمسة أشهر بلغت ١٢٥ مليون دولار ونصف مليون مارك ألماني . وتقدر ثروة الريان في الخارج بعدة عشرات من الملايين .

^(٣٩) Naylor, 1987 :329-338.

^(٤٠) ينظر تقارير البنك الدولي ، ١٩٩١ ، ١٩٩٥ .

أيا كان الأمر رغم الصعوبات التي تواجه عملية تقدير حجم الأموال المغسلة إلا أنه يوجد إتفاق عام على أن هذه الظاهرة إستفحلاً أمرها وبلغت أحجاماً كبيرة لم يعد من الجائز التهانون بشأنها . لذا نجد أن الحكومات على أعلى مستوياتها والمنظمات الإقليمية والدولية تدق نواقيس الخطر منها - لذا فإن القسم التالي سيسعى مجتهداً لتحليل الآثار الاقتصادية والإجتماعية لهذه العمليات على الاقتصادات المعنية .

مادما : الآثار الاقتصادية والاجتماعية لخسارة الموارد :

لا يوجد في الواقع - أدب اقتصادي يعالج ماتختلفه ممارسات غسيل الأموال من آثار على الاقتصادات التي تنتشر فيها . هذا رغم خطورة هذه الآثار وتحذير الهيئات والمنظمات الدولية منها . إذ تكاد عمليات غسيل الأموال تشكل موضوعا دائمًا على مائدة المؤتمرات الدولية خاصة تلك التي تعقدتها الدول السبع الكبار في العالم ، كما حدث في قمة ١٩٨٩ وقمة ١٩٩٥ (٣٤) . والواقع أن هذا الاهتمام على هذا المستوى لا ينشأ من فراغ ، بل تسنده اعتبارات الأمن القومي الاقتصادي والإجتماعي في هذه البلدان . لذا ذهب البعض لوصف هذه الممارسات بأنها أخطر جرائم العصر بالمعنى الاقتصادي ، والإجتماعي والأمني بل وحتى السياسي .

ونظرا لأن عمليات غسل الأموال أصبحت تشكل خطرا حقيقيا - حسب تقارير الأمم المتحدة - على كثير من الاقتصادات، خاصة الدول النامية ، فإننا سننصر محاولة تحليتنا لأثارها على الجانب الاقتصادي والاجتماعي لها ياعتبرهما متلازمين في هذا الموضوع .

ويلاحظ أن ممارسة هذا النوع من النشاط قد يتم في الداخل وقد يتجاوز الحدود إلى الخارج وفيما يتعلق بالعمليات التي تتم عبر الحدود ، فإنها تختلف أثارها عند خروج رأس المال وكذلك عند دخوله . حيث أن الدول التي تتلقى الأموال للغسيل تخرج منها الأموال للغرض ذاته أو يعود مأخرجه منها في المقام الأول .

^(7v) Naylor, 1987: 232.

(٢٨) جريدة الوطن العربي ، ١٩٩٣/٥/٢١

١٩٩٥/٢/٢٣ ، ١٩٩٦/٢/٢٣ ، الاهرام الاقتصادي

وأيا كان الأمر سنعالج هذه التحركات في إطار متداخل ومتراoط في إطار المحددات الآتية :

١) يختلف التأثير حسب القطاع الذي تذهب إليه هذه الأموال في حالة دخولها ، هل تذهب إلى مجالات الاستثمار الحقيقي زراعة وصناعة ؟ أم تظل في صورة ودائع ؟ أم تذهب إلى السوق المالية ؟ أى هل تحول إلى استثمارات حقيقة أم تظل في صورة تدفقات نقدية تجعل المضاربة غايتها بقصد تسهيل تحركها وتحويلها من شكل لآخر . عن طريق الوسطاء؟

وهل سيكون السلوك في هذا الصدد هو نفسه في الدول المتقدمة والدول المتقدمة؟ الواقع أن التوجه هنا يكون محفوما بمصدر هذه الأموال وأهدافها .

٢) يختلف مدى تأثير عمليات الغسيل حسب مصدر الأموال . هل هي ناشئة من الإتجار بالمخدرات ، الرشوة وإستغلال النفوذ ؟ أم من الفساد السياسي والإداري ونهب المال العام والشركات الوطنية ، هل من التهرب الضريبي ؟

٣) كذلك يختلف مدى التأثير حسب الأموال المراد غسلها في حالة الخروج وكذلك الدخول والعبء في النهاية بالآخر الصافي لهذه التحركات . إذ أن تحرك كميات ضخمة من الأموال عبر الحدود تترك تأثيرا محسوسا على المتغيرات الاقتصادية والجزئية في الاقتصاد على خلاف الكميات المالية صغيرة الحجم من الناحية المطلقة .

والحجم قد يكون نسبيا كذلك أى حجم التدفقات المالية بالنسبة للنتائج القومى ، الصادرات والواردات ، حجم الإيدار ، المديونية ... إلخ .

٤) يتوقف مدى التأثير على درجة التطور الاقتصادي والاجتماعي . إذ يختلف بالنسبة للدول المتقدمة والغنية عنه بالنسبة للدول النامية والفقيرة .

٥) يعتمد مدى التأثير على طبيعة السياسات الاقتصادية والتجارية التي تتبعها الدولة في الداخل ومع الخارج خاصة بالنسبة لتحركات رأس المال والاستثمارات الأجنبية .

٦) يتوقف مدى التأثير على الأوضاع القانونية والتنظيمية السائدة في دولة ما بالنسبة لعمليات الغسيل . أى هل تعتبره جريمة أم لا ؟

٧) يتوقف على كون الدولة دولة مصدر ، أى الدولة التي تمارس فيها الأعمال الإجرامية كذلك التي تستهلك بزراعة المخدرات مثلا ، أم دولة توزيع أي السوق التي تروج فيها التجارة كسوق الدول الصناعية ، أم علاقة الدولة تدور . أساسا - حول تلقى الأموال بقصد الغسيل بشكل أو آخر ، كما هو الحال في دول البهاما والكاريبي .

٨) كما يؤثر طول المدة التي يستغرقها غسيل الأموال على مدى ماتخالفه من آثار .

٩) وينبغي أن تدرك في النهاية أن غسيل الأموال يمارس تأثيراً مضارعاً وليس أثراً تراكمي فقط additive · multiplicative

إذ أن تأثير غسيل الأموال يعتمد على حجم الأفعال غير المشروعة X أنواع الأفعال غير المشروعة X حجم الأموال المهربة نحو الخارج X حجم الأفعال غير المشروعة مرة أخرى .

وبأخذ العوامل السابقة في الحسبان يمارس غسيل الأموال تأثيره على الاقتصاد القوى من خلال ممارسة التأثير على المتغيرات الاقتصادية الكلية ، مثل الاستثمار ، الإدخار ، سعر الصرف وسعر الفائدة ، الإيرادات العامة للدولة ، ميزان المدفوعات والصادرات والواردات المدينونية الدولية، المنافسة الدولية السياسية الاقتصادية ذاتها .. الخ.

كما يؤثر على التوازن الاجتماعي وإنشار الأنشطة الإجرامية والتي تؤثر بدورها على الاقتصاد .

(١) غسيل الأموال والإدخار والاستثمار

تؤثر عمليات غسيل الأموال على الإدخار والاستثمار من عدة جوانب : حجم الإدخار وحجم الاستثمار ، هيكل الاستثمار والاستقرار الاقتصادي والاجتماعي وطبيعة القيم المساعدة في العمل والإنتاج في الاقتصاد بصفة عامة .

يعد خروج رأس المال تسربا leakage لجزء من الناتج المحلي الإجمالي ومن ثم يرتب عدة مضارعات خطيرة ، إذا أخذنا في الحسبان ما سبق أن أبديناه من ملاحظات عن طبيعة هذا المال . ويصبح التأثير . لاشك . أكثر خطورة وأعمق تأثيراً بالنسبة للدول النامية التي تعاني بالفعل من نقص في الموارد المالية من النقد الأجنبي .

إذ أنه مما لاشك فيه يؤدى خروج رأس المال إلى نقص الأموال التي يمكن أن تستغل في الاستثمار . فالطلب على النقد الأجنبي لتحويل المتصولات إلى الخارج يعني تزاحم الطلب على المعروض من هذا النقد - وهو بطبيعة الحال محدود - بين راغبي الاستثمار الحقيقي وبين راغبي نقل الأموال لغسلها في الخارج . وهنا ينشأ نوع من التنافس الشديد والذي يعتمد على القوة النسبية لشئى الطلب بالنسبة للمعروض وكذلك على السياسة النقدية المتبعة هل تتزوج نحو التحرر أم التقييد . إذا إزداد حجم التنافس في

ظل سياسة نقدية مقيدة نجد أن محترفي العمليات الإجرامية قد يكسبون جولة المنافسة لأنهم يخلقون السوق السوداء بأن يلجموا إلى جانبى النقد الأجنبى من القطاع العائلى بشكل مباشر أو حتى إفساد بعض العاملين فى الأجهزة التى تتعامل فى النقد الأجنبى كالمصارف العام منها والخاص . ولايغنى راغبو الغسيل كثيرا بالسعر الذى يدفعونه فى مقابل الحصول على النقد الأجنبى ، لأن معدلات أرباحهم تكون مرتفعة كثيرا مقارنة بالثمن الذى يدفعونه فى مقابل الحصول على النقد الأجنبى . وفي المقابل نجد أن حظ القوات الرسمية فى الحصول على النقد الأجنبى يكون قليلا نظرا لأن أسعار الفائدة محددة ويفصلها سوى بناء على اعتبارات اقتصادية وهذه بدورها قد لا تبرر رفع سعر الصرف للعملة الأجنبية . وكذلك نجد أن طبقة المستثمرين لا تستطيع مجاراة وسطاء الغسيل حيث أن ما أسماه كينز بالكافاء الحدية لرأس المال قد لا تبرر زيادة المقابل للعملة من جهة أو حتى دفع سعر الفائدة أكثر ارتفاعا من جهة أخرى فقد يصبح الاستثمار خاسرا في هذه الحالة .

بناء على ذلك يمكن القول أن جزءا هاما من النقد الأجنبى المحتمل استخدامه وتوظيفه بشكل بناء قد يساع استخدامه ، هذا من جهة .

ومن ناحية ثانية . ماذى يمكن أن تتوقعه من قبل المستثمرين الجادين ؟ ألا يمكن أن يسبب ذلك إحباطا وتعويضا لهم كما قد يدفعهم إما إلى توظيف أموالهم فى الخارج ويصبح الكل متوجه نحو الخارج كالقطيع الذى يتحرك بدافع الغريزة *herds intrinsic* بحثا عن الأسان وكذلك الربح . هذا يضاف إلى التهريب للأغراض غير المشروعة وللأموال المحصلة من مصادر غير مشروعة - أو البحث عن مجالات استثمار سريعة العائد فى الأجل القصير وقليلة المخاطرة كالمستيراد والتصدیر ، مكاتب السياحة وتشغيل العمال ، الإتجار فى العملة . وغير ذلك من الأنشطة غير الإنتاجية . بایجاز يؤدى غسل الأموال وما يرتبط به من أنشطة إلى سوء تخصيص الموارد من مجالات الاستثمار الجيد والذى تحتاجه الاقتصادات المختلفة بالفعل إلى المجالات التى لا تحتاجها هذه الاقتصادات أو على الأقل لا تحتل مرتبة عليا على سلم أولوياتها .^(١٠) هذا فضلا عن تمامى هذا النوع من النشاط يؤدى إلى إعلاء قيم هابطة فى مجال الاستثمار على حساب قيم الجدية والمثابرة والمصبر وهذا لا يكفى فى صالح الاقتصاد خاصة على الأجل الطويل .

^(١٠) للمزيد انظر Quirk, 1996, 18.

ومن ناحية ثالثة، يرى البعض أن غسل الأموال ينذر إلى تحويل الأموال من كبار المدخرين أو أكثر الفئات الاجتماعية إقبالاً على الإدخار في الاقتصاد الوطني إلى الفئات الأقل إقبالاً على ذلك ، هذا خاصة وأن الفئة الأخيرة تتوزع دائماً إلى تحويل أموالها إلى الخارج أو على الأقل تحويلها إلى عملات أخرى والإحتفاظ بها في المصادر المحلية أو فروع المصادر الأجنبية . كما قد تلجأ طائفة ثالثة ، إلى شراء العقارات بمختلف أشكالها لا بقصد تنمية الاستثمار في هذا القطاع ولكن بقصد المضاربة على أسعارها . ولا يخفى أن ذلك أدى إلى ارتفاع أسعار العقارات خاصة الأراضي الفضاء في كثير من الدول مما شكل أحد أهم عقبات الاستثمار العقاري ، كما أدى ذلك إلى استعمال مشاكل عديدة تتعلق بقطاع الإسكان حتى رغم توافر بعض وحداته نظراً لارتفاع ثمنها .

من ناحية رابعة ، يعوق غسل الأموال عملية الاستثمار من خلال إفساد المناخ الاستثماري ذاته ، إذ أن هذا المناخ عبارة عن توليفة من مجموعة من العوامل الاقتصادية والسياسية والاجتماعية والقانونية تعمل على زرع الثقة وتوفير الاستقرار الذي يشجع الاستثمار ويدفع إليه . وغسل الأموال يقوض كل ذلك من خلال زعزعة الاستقرار الاقتصادي السياسي والاجتماعي وكذلك يفقد القانون هيبته وإحترامه وقد يدفع تلك الحكومات إلى تغييره أو التشدد فيه ... إلخ ، مما يشوش على مناخ الاستثمار . كما أن عمليات الغسيل تشجع على ارتكاب الجريمة من خلال ما توفره لها من التمويل اللازم وبكميات كبيرة وهو ما يعرف بالتجذية المرتدة back feeding . وقد يكون من المفيد أن تشير أن الكثير من هذه الجرائم يكون المجنى عليهم فيها من كبار رجال الأعمال والبنوك الذين يتعرضون للابتزاز ، التهديد وربما القتل، وكل ذلك يضعف الثقة في الاقتصاد كما سترى فيما بعد .

من ناحية خامسة ، إن خروج الأموال المتحصلة من أغراض غير مشروعية يبلغ في تأثيره أضعافاً مضاعفة لخروج الأموال المحصلة من أنشطة اقتصادية مشروعة . فالأمر تعني أنها وظفت في خدمة الاقتصاد وأسهمت في إشباع جزء من الحاجات المجتمعية وواجهة طلب شريحة من أبناء المجتمع وخلقت فرص عمل من مستويات مختلفة . إلا أن الأموال المحصلة من رشوة ، فساد سياسي وإداري تعني أنها محصلة من أنشطة أضرت بالمجتمع كما في الرشوة وإستقلال النفوذ ، كما حرم المجتمع حتى من توظيف رأس المال توظيفاً سليماً . وتزداد المشكلة عملاً إذا كان النقد الأجنبي الذي يتم

تهريب نحو الخارج بقصد الغسيل تم الحصول عليه من قروض دولية . إذ في الوقت الذي يرتكب فيه عبنا على الاقتصاد لا يستفيد منه بل يحرم منه بالكامل .

ومن ناحية سادسة ، أن خروج الأموال بقصد الغسيل خاصة تلك المحصلة من أنشطة غير مشروعة لابناع نقص الإدخار والاستثمار فقط ، بل يعني أكثر من ذلك حيث يحرم الاقتصاد من التفاعل الذي يحدثه عاملا المضارع والمعجل في داخل الاقتصاد وما كان يمكن أن ينشأ عنه من آثار مواتية على العمالة وتضييق الفجوة بين الاستثمار والإدخار ... إلخ .

ومن ناحية سابعة ، خروج الأموال بقصد الغسيل وغيره وتراكم أحجامها عبر السنين تجعل الدول الكبرى الغنية تعزف عن أن تمد يد العون والمساعدة للدول المعنية . إذ تطبقاً لذلك - قال جيمس بيكر حينما كان وزيراً للخزانة الأمريكية في الاجتماع المشترك للصندوق والبنك الدوليين في سبتمبر ١٩٨٥ " ليس من المعقول أن تطلب بكوريا الجنوبية الدول النامية الدعم والإقتراض من المصادر الرسمية والخاصة ، بينما تتساب الأصول المحلية في الإتجاه الآخر . فرأس المال الهارب ينبغي عكس إتجاهه ، إذا كان هناك ثمة أمل في الحصول على تمويل إضافي حقيقي أو بالدين . وإذا كان أبناء الوطن ليس لديهم ثقة في بلد़هم ، فما بال الآخرين ." (٤١)

ويرتبط بذلك من ناحية ثامنة ، إن انتشار الفساد السياسي والإداري وما يصحبه من تهريب الأموال بقصد الغسيل يؤثر على مركز الدولة وسمعتها أمام الهيئات الدولية الماتحة للمساعدات والقروض خاصة متعددة الأطراف منها . وليس أولى على ذلك من إعلان كل من الصندوق والبنك عن النية في تغيير سياساتهما الإقراضية للدول النامية بحجة أن هذه الدول لم تستند على نحو كامل منها بسبب انتشار الفساد . بل إن السيد / جيمس وولفنسون رئيس البنك الدولي عبر عن ذلك صراحة خلال مطالبته قادة الدول النامية بضرورة التصدي للفساد . كما يلاحظ أن الكثير من الأوراق والكتابات التي تصدر عن البنك والصندوق في الآونة الأخيرة تولي اهتماماً متزايداً بقضايا الفساد وغسل الأموال (٤٢)

(٤١) E.A. Abdel-Khalek, op.cit : 3 .

(٤٢) انظر الأهرام ١٠/٣/١٤٩٦ . وكذلك كل يزيد :

V. Tanzi, 1996, op. cit , Quirk, 1996, world bank report, 1995 .

أضاف إلى ذلك من ناحية تاسعة ، أنه يمكن لغسيل الأموال في الخارج يؤثر على الاستثمار والإنتاج والإنتاجية ومعدل النمو من خلال نقص التمويل الأجنبي اللازم لاستيراد السلع والتجهيزات الرأسمالية وقطع الغيار وربما بعض المدخلات الأساسية وغيرها للزمرة لتوسيع الطاقة الإنتاجية لل الاقتصاد وإستمرار حتى العمل اليومي . وبإضافة هذا البعد إلى حرمان الاقتصادات من توظيف الأموال في داخلها يهبط معدل النمو في الاقتصاد ككل . إذ يذكر Pastor 1990 دليلاً واقعياً على ذلك بقوله بأن الأموال التي هربت من المكسيك كان يمكن أن تزيد معدل النمو فيها من ٢ - ٤ سنوياً إذا وظفت في الاقتصاد .^(٤٣)

من ناحيةعاشرة ، انتشار الأنشطة غير المشروعة والهادفة في الاقتصاد قد تؤدي إلى توليد دخول كبيرة للذئاب العاملة فيها . هذا في الوقت الذي يعاني الاستثمار الجاد من اختلافات محكمة في السيولة اللازمة له . هذا التقابل يؤدي إلى توسيع الفجوة بين المعروض من السلع والخدمات والطلب عليها ويصعب التغلب عليها أو تصفيتها بالإستيراد للأفقار للنقد الأجنبي . مما يولد ضغوطاً تصريحية متزايدة تؤدي إلى اشتعال الأسعار . هذه الضغوط تخلق بدورها ضغوطاً على الإدخار - المنخفض بطبيعة الحال - لزيادة مخصصات الاستهلاك ، بل تؤدي إلى شيوخ ظاهرة الإدخار السلبي مما يفاقم مشكلة نقص المدخرات والسيولة . وإستمرار التضخم يؤدي إلى ظاهرة إنتشار الهروب من النقود وإنشار المضاربات ونحو ذلك - كل ذلك يتم بعيداً عن دائرة الاستثمار الحقيقي . وليس أول على خطورة غسيل الأموال من الأرقام التي ذكرناها في الجزء الخاص بالحجم . أضاف إلى ذلك أن بعض الأرقام الخاصة بروسيا تشير إلى أن رأس المال الهارب سنوياً يسير بمعدل ١٠-١٢ مليار - أي ٦ - ٧ من الناتج المحلي الإجمالي خلال ١٩٩٤ ، وأن جزءاً هاماً من الأموال يخرج بقصد الغسيل .^(٤٤) هذا في الوقت الذي تسعى فيه روسيا للحصول على القروض من المصادر الرسمية الثانية ومتحدة الأطراف وتحاول جذب رأس المال الأجنبي الذي يذهب إلى هناك على استحياء لأسباب من بينها عدم الاستقرار السياسي والإقتصادي والاجتماعي بسبب العافية كما سنرى .

^(٤٣) محمد السقا ، ١٩٩٤ : ٥ .

^(٤٤) Quirk , 1996 : 19 , Tanzi , 1996 : 8-9 .

ويؤدي غسيل الأموال - بالإضافة إلى مصادر أخرى - إلى الإسهام في إصابة الاقتصادات بما يشبه مرض الأنفيميا أو فقر الدم ، نظراً لاستمرار تزيف النقد الأجنبي اللازم لتقوية الطاقة الإنتاجية وتوسيعها ومن ثم يصاب الاقتصاد ككل بمرض الهزال العام.

وجهة نظر مغايرة :

إلا أنه في المقابل قد توجد بعض الآراء التي تقدر أن آثار غسيل الأموال ليست كلها سالبة ، بل تترك آثاراً موجبة ، ويرون أن هذه الأخيرة يمكن أن تتحقق من خلال إقامة بعض المشروعات أو الأنشطة التي تسهم في خلق فرص عمل وتخفف من حدة مشكلة البطالة وأيضاً تنتج بعض السلع والخدمات التي تواجه حاجة إجتماعية ، كما حدث في بعض الدول مثل أسبانيا والبيرو ... الخ .

كما يوجد رأى آخر يرى أن كبار تجار المخدرات ربما يكون لديهم ميل للإدخار أكبر من المستهلكين ومن ثم فإن الآثار التوزيعية لعمليات الغسيل لا تكون بالضرورة غير إيجابية بالنسبة للإدخار والنمو الاقتصادي .

الرد عليهما :

وهذه الآراء وإن كانت لها منطقها النظري ، إلا أن بناءها لا ينماسك أمام الحقائق الآتية :

ينبغي أن نعى أولاً أن الأموال التي تردد إلى دولة يقصد الغسيل هي أموال محصلة من أنشطة غير مشروعة وقد تكون إجرامية أو هاربة من أداء الإلتزامات القانونية الواجبة .

وبالتالي فإن الباعث الدافع لخروج هذه الأموال ليس اقتصادياً بقدر ما هو متعلق بإخفاء المسروقات أو الإحتيام من المطاردة القانونية . هذا الدافع لابد وأن يلقي بظلاله على وجهة هذه الأموال . إذ يمكن أن نزعم أنها تتخل أموال طيارة لأنها مذهورة ومن ثم تنتقل من شكل لأخر من أشكال الإحتفاظ بالثروة ، كأن تحول إلى ودائع ثم أسهم وسندات ، ثم تنتقل من شكل لأخر من أشكال الإحتفاظ بالثروة ، كأن تحول إلى ودائع ثم أسهم وسندات ، ثم شراء عقارات أو توزيعها بين كل ذلك حتى يتم غسلها . أى أن هذه الأموال لا تنعم بالإستقرار في هذه المرحلة .

وبعد أن يتم غسلها أو تطهيرها - وهذا لا يحدث بالمعنى الأخلاقي والقانوني حتى الاقتصادي - وينجح أصحابها في التمويه على مصدرها ، يرى البعض أنها : قد تعود إلى أوطانها ليعاد إندماجها في الاقتصاد مرة أخرى ، أو تستثمر استثماراً حقيقياً منتجاً . ولنا في ذلك كلمة وجهة نظر . إذ نعتقد من خلال قراءتنا في الاقتصاد والتربية أن المال المسروق لا يعود عادة إلى أوطانه ، خاصة الدول النامية منها هذا على جانب وعلى جانب آخر أنه إذا حدث وتلتقت بعض هذه الدول قدرًا من الأموال لغسلها نعتقد أنها لا تمثل سوى مرحلة الغسيل ، ثم إذا فكرت هذه الأموال في التوطن فلا يكون ذلك في دولة نامية حيث لا يسود استقرار سياسي ولا اقتصادي ولا اجتماعي ، وإن كان بالضرورة فإنها تذهب . أساساً لشراء العقارات والقصور الفاخرة أي لا تميل لل الاستثمار الحقيقي في هذه البلدان .

لذا فإنه يصدق على هذه الأموال بالنسبة للدول النامية . وصف التدفقات المالية وليس الإستثمارات إذ تظل في حالة سيولة مرتفعة أو تتركز في أنشطة يسهل تسبيئها بسهولة كالمضاربات في البورصة أو على العقارات ولا جمال قصيرة مما يجعلها تضر أكثر مما تفيد ولا تشكل إضافة حقيقة للطاقة الإنتاجية في الاقتصاد .

- وإذا كان جزء من هذه الأموال العائدة قد تم تهريبه من داخل الاقتصاد ، فإن هذه العودة لا تعد إضافة صافية للاقتصاد ، خاصة إذا كانت أموالًا ملوثة ، أكثر من هذا قد يؤدي دخول هذه الأموال إلى إعاقة دخول الإستثمارات الجادة الحقيقة من الخارج خشية انعكاسات الإختلاط والتلوث والفساد ، فعلى سبيل المثال ، يمكن أن بعض الصفقات والمعاملات المشروعة التي عقدتها أجانب مع بعض الهيئات الروسية ، أصبحت غير مرغوبة بسبب دخول غسل الأموال فيها أو حتى مظنة ذلك ومن ثم الغيت في النهاية .^(٤٩) يضاف إلى ما سبق أنه ينبغي أن ندرك أن تحركات الأموال بقصد الغسيل تخلق الآليات التي يجعلها تعمل في الاتجاهين دخولاً وخروجاً . فنجاح هذه الأموال في الدخول إلى اقتصاد ما يعني في ذات الوقت قدرتها على الخروج منها أو المساعدة في إخراج أموال وطنية من ذات الدولة للغسيل في اقتصاد ثالث وهكذا . إذ أن عملية الغسيل - كما ذكرنا سابقاً - يقوم بها محترفون وشركات متخصصة . لذا فإن من مصلحتهم العمل في كل الاتجاهات وتوسيع النشاط لهم لاوطن لهم . وبما أن الدول النامية لا تستقر بها الأموال ، فإن الآخر الصافي لمثل هذه التحركات يكون سالباً بالنسبة لها .

^(٤٩) *Tanzi, 1996 : 8 - 9.*

- ونرغم أن دخول مثل هذه الأموال إلى إقتصاد ما قد يعرضه للخطر من خلال نفاذها إلى بعض القطاعات التي تمس عصب الاقتصاد كالقطاع المصرفي وسوق الأوراق المالية . فنجاح هذه الأموال في التغلب إلى القطاع المصرفي قد يمكنها من تسخيره لخدمتها وإستقلاله في عملية الغسل . كما يستطيع أصحاب هذه الأموال تعبيء مدخرات الوطنين وتشغيلها لحسابهم ويختلط المشروع بغير المشروع ، بل قد تضخ هذه الأموال نحو الخارج وكان أموال الدول الفقيرة تمول التنمية في الدول القوية ، خاصة في ظل إنعدام أو ضعف الرقابة من السلطات المسئولة . كما أن نجاح هذه الأموال في التغلب إلى بعض القطاعات الاقتصادية الهامة في ظل برامج التحول الاقتصادي في كثير من الدول من خلال الشراء المباشر أو عن طريق الأسهم قد تمكنتهم من السيطرة والتحكم في كثير من مقدرات الدول . ولا تستطيع الدول المضيفة عمل شيئاً وإلا ستد خارجه عن الإتجاه العالمي لتحرير الاقتصاد داخلياً ودولياً . ولذلك أن تخيل أن أموالاً إجرامية في أيدي عصابات تحكم في إقتصاد ما .

يضاف إلى ما سبق أن زبوع سيطرة مثل هذه العصابات على بعض البنوك أو دخولها البورصة قد يخلق حالة من الهلع والذعر لدى صغار المدخرين والمستثمرين ويزرع عدم الثقة في هاتين المؤسستين اللتين تمثلان عصب التمويل والتنمية في إقتصاد ما .

- بل أن البعض يحذر من أن رأس المال المغسول قد يستخدم ويوظف في الإضرار المتعمد لإقتصاد بلد ما ، وذلك في حالة إذا ماتتحالف المجرمون أو الوسطاء وقرروا إخراج المال مرة واحدة بشكل مفاجئ وبسرعة من بلد ما من خلال وكالاتهم وممثليهم لسبب أو لآخر أو لمجرد الإحساس أن هذا البلد أو ذاك تتبه لمصلحته القومية أو حتى لمجرد الرغبة في إخراج حكومة أو إسقاطها^(١١) .

ولنا في تجربة المكسيك في ديسمبر ١٩٩٤ المثل ، حينما شهدت هجرة مالية جماعية مما أدى إلى انهيار عملتها وتدهور إقتصادها وإنهيار سوق الأوراق المالية فيها ، لولا تدخل الولايات المتحدة وحقها القطاع المصرفي المكسيكي بعشرات المليارات من الدولارات .

^(١١) Tzni , 1996 , 8 - 10 .

وفي النهاية يمكننا أن نجادل أن دخول الأموال إلى اقتصاد ما يقصد الغسيل يولد مشاكل ويسبب أضرار تفوق بكثير ما قد يظن أن يحققه من مكاسب ومنافع والتي إن حدثت فهي مؤقتة وهامشية .

(ب) غسل الأموال ومالية الدولة :

يسهم غسل الأموال في خفض العائدات التي تحصل عليها الدولة من إيراداتها السيادة ويؤدي إلى تفاقم العجز في الميزانية العامة . فإذا كانت الأموال متصلة من فساد سياسي وإداري ، فإن ذلك يؤدي إلى الحرمان المباشر من هذه الأموال ومن النثار التي كان يمكن أن تجنيها الدولة في حالة مازاكات قد استخدمت واستخداماً منتجاً داخل الدولة مما يؤدي إلى انكماس القاعدة الضريبية أي تقلص الأنشطة الخاضعة للضريبة وبالتالي انخفاض الحصيلة .

ومن ناحية أخرى يؤدي التهرب الضريبي الذي يعد أهم مصادر تهريب الأموال بقصد الغسيل إلى خفض في الإيرادات العامة ويزداد العجز كلما كان حجم المبالغ التي يتم تهريبها كبيراً . ويلاحظ في هذا الصدد أن التهرب الضريبي بأحجام كبيرة يزداد في الأنشطة الكبيرة ومن جانب أصحاب الثروات وذوى الصلة المالية والمقدرة الضريبية العالية .

ويؤدي انخفاض الحصيلة الضريبية إلى تفاقم عجز الميزانية العامة في الدول النامية وهي تعانى بطبيعة الحال من مشاكل وضغوط عديدة . هذا الانخفاض يمارس بدوره تأثيراً اقتصادياً خطيراً من خلال :

- إضعاف قدرة الدولة على التهوض بدورها لإقامة التوازن الاقتصادي والاجتماعي والذي تعتمد فيه على الإنفاق العام الذي يكتبه ضاللة الموارد المتاحة لدى الدولة . وبالتالي فإن الخفض في الإنفاق العام قد يمس قطاعات ذات أهمية محورية لل الاقتصاد النامي مثل التعليم ، الصحة ، الإسكان والتدريب ، البحث العلمي ، الضمان الاجتماعي الخ .

- أن الدولة في سبيلها لنفعها هذا العجز قد تلجأ إلى تمويله من خلال الإصدار النقدي الجديد أو الافتراض الداخلي أو الخارجي . ولاشك أن هذه المصادر لها جوانب سلبية قد تفوق بعض جوانبها الإيجابية . إذ أن الإصدار النقدي الجديد يعني ضخ سيولة في الاقتصاد لايقابلها زيادة في الإنفاق أو لا تكون الزيادة بهذه المعدل مما يعني توليد ضغوط تصورية كبيرة . كما أن الافتراض الداخلي من خلال طرح أدوات الخزانة أو

السندات الحكومية ، فهو وإن كان أقل سلبية من الإصدار الجديد الذي يعوق الطاقة الإنتاجية ، فإن استمراره قد يؤدي إلى استفحال حجم الدين والفوائد المترتبة عليه ، الأمر الذي يعني زيادة الأعباء المالية وإضطرار الدولة إلى الإصدار النقدي الجديد في نهاية الأمر للتخلص من هذا الدين .

وفيما يتعلق بالإفتراض الخارجي ، فهذا يعني زيادة عبء المديونية الخارجية وهذه لها آثار خطيرة ومتعددة على الاقتصادات التي تقع في فخها .

- التهرب الضريبي وإنخفاض الحصيلة قد يؤدي إلى زيادة أسعار الضرائب القائمة أو فرض ضرائب وأعباء مالية جديدة كالرسوم . وتؤدي هذه الزيادة - لاشك - إلى إرهاق المستثمرين والمدخرين ومن ثم إعاقة الإدخار والإستثمار . كما أن الضرائب إذا كانت غير مباشرة فتؤدي إلى زيادة أسعار السلع خاصة الاستهلاكية والضرورية مما يؤدي إلى تأكيل الدخول الحقيقة وإنخفاض الإستثمارات وزيادة اللجوء إلى المصادر الخارجية ، ناهيك عن التأثير السيني على مستوى الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية . وأخيرا إن زيادة الأعباء الضريبية الخاصة المباشرة قد تشجع على المزيد من التهرب الضريبي وبالتالي تصبح المشكلة أكثر حدة وتعقيدا .

- إن النجاح في التهرب الضريبي مرة أو مرتين قد يغرى على استمرار هذا السلوك أي استمرار خرق القانون مرات عديدة ليس فقط من جانب من نجح في خرقه ،

بل من جانب أشخاص وهنات أخرى عديدة ، الأمر الذي يعطي للمشكلة أبعاداً أخرى أكثر عمقاً وتأثيراً^(٤٧).

(ج) غسيل الأموال والمخاطر الدولية :

إن إتخاذ دولة ما مكاناً لغسيل الأموال التي تم تحصيلها من إقتصاد ما قد يجعلها عرضة لاتخاذ بعض الإجراءات الاقتصادية الضارة بها ، خاصة بالنسبة للدول النامية . ومن أهم هذه الإجراءات :

- التهديد باستخدام عقوبات تجارية ضد الدولة أو الدول التي تفتح إقتصادها أمام مثل هذا النوع من الممارسات . هذا نظراً لأن هذا التشجيع لعملية الغسيل قد يعمل على تشجيع ممارسة الأعمال الإجرامية في دول التوزيع مثلاً هو الحال في تجارة المخدرات . ومن أهم صور هذه الإجراءات تجميد أرصدة الدول في الخارج والقبض على بعض الأجانب الذين يعملون في مجال غسل الأموال القذرة . وقد يصل الأمر إلى فرض عقوبات إقتصادية ضد هذه الدول تطال صادراتها وإيراداتها والإستثمارات فيها وذروة ما يحدث هو أن تلجم الدول الكبرى في غزو الدول مصدر الفعل الإجرامية . كما في تجارة المخدرات - وتلقى القبض على رؤسائها كما فعلت أمريكا بالنسبة لبنيها والقبض على نوريجا وكما حدث مع هايتي . كما قد تتدخل الدولة وتقسم فروعها لمباحثتها في بعض الدول لمراقبة الجريمة ومرتكبيها ، كما هو شأن زرع FBI في كثير من الدول ودول أوروبا الشرقية .

- هذا بالإضافة إلى أن إشتهر الدول باتخاذها كحوض بعمليات غسل الأموال يضعف سمعتها ومصداقيتها الدولية و يجعلها محل احتقار وإذراء الدول الكبرى . وهذا الوضع يفرض الدافع للбегتشار العاجد فيها خشية اختلاط هذه الإستثمارات بأموال الغسيل مما يجعلها عرضة لمخاطر عديدة .

(د) غسيل الأموال والمديونية الدولية :

ان خروج رأس المال بقصد الغسيل يؤدي إلى حرمان الإقتصاد من النقد الأجنبي الذي يكون في أشد الاحتياج له ، مما يعمق فجوة الموارد من النقد الأجنبي لديه .

وتحضر الدول أن تلجم إلى الاقتراض من السوق النقدية الدولية أو تلجم إلى الدخول في السوق المالية العالمية للاقتراض عن طريق طرح سنداتها ، وتحاول في ذات

^(٤٧) المزید ، انظر كويرك ، ١٩٩٧ ، ٨:

الوقت أن تجد منفذًا لطرح أسهم بعض شركاتها في هذه الأسواق . وأيًا كانت المحاولة نجد أن الطريق الرئيسي لها هي الاستدانة من هذه السوق إذ يؤدي إلى إستنزاف جزء من موارد النقد الأجنبي في الدولة سواء أكانت متحصلة من صادرات سلعية أو خدمية أو تم الحصول عليها من مساعدات أجنبية في تمويل بعض الأنشطة الإجرامية مثل المخدرات، أو الفساد السياسي والإداري أو التهرب الضريبي أو نحو ذلك قد يدفع الدولة نحو المزيد من الإقتراض خاصة وأن غسيل الأموال قد يجعل الإستثمارات الأجنبية تحجم عن دخول الاقتصاد . ويصبح الوضع الحال هكذا . القروض تمول غسيل الأموال . وهذا الوضع لا يشكل حالة نظرية ، إذ كشفت الدراسات والتقارير الدولية أن الأموال التي أخرجها بعض الساسة خارج بلادهم والمودعة في البنوك الأجنبية وذهب جزء منها لشراء مشروعات وعقارات في الخارج تساوى إن لم تزد عن إجمالي حجم مدحني هذه البلدان كما هو الحال في زانير وموبوتسيسيко.

والواقع أن هروب رأس المال بصفة عامة وبقصد الغسل بصفة خاصة من أهم العوامل التي تعمل على إطالة أحد المديونية الدولية وفي هذا يقول Glynn & Koenig " The cascade of capital that has flowed from developing countries is a key element in keeping third world debt a lingering crisis " ⁽⁴⁸⁾

ويستمر هذه الأوضاع دون ضبط خروج الأموال يعني أن كل من المديونية وتهريب الأموال يزداد ارتباطها على نحو حيث بحيث يصبح كل منها سبب ونتيجة للأخر في أن واحداً مما يوهن أداء الاقتصاد القومي .

بل أكثر من هذا يرى البعض أنه إن لم يحدث هروب رأس المال ما كان لمشكلة المديونية الدولية أن تنشأ أبداً . حيث تذهب معظم هذه القروض إلى الخارج مرة أخرى بل لاتبالغ إذا قلنا أنها لاتعبر الحدود إلى داخل الدولة المدين أو المقترضة ذاتها . الخلاصة أن غسيل الأموال في الخارج يسهم بلا شك في تعزيز نمو القروض الدولية .

⁽⁴⁸⁾ Referred to in : Ibi ajayi,1992:1.
Gulati, mentioned in: E.A. Abdel-Khalek, 1994:34.

(٣) غسيل الأموال والمتغيرات النقدية :

١. سعر الفائدة :

إن خروج الأموال بقصد الغسيل بكميات كبيرة - بالإضافة إلى الأنواع الأخرى لرأس المال الهارب - قد يولد ضغوطاً للعمل على زيادة أسعار الفائدة من أجل جذب الأموال من مصادر محلية أو حتى من مصادر أجنبية . هذا الارتفاع في أسعار الفائدة المحلية ، بالإضافة إلى أسعار الفائدة المرتفعة والتي تدفعها الدولة على قروضها من الخارج قد يسهم في تغذية ارتفاع معدلات التضخم .

وتمارس هذه التطبيقات تداعيات خطيرة على الاقتصاد القومي ككل خاصة الاستثمار إذ أن ارتفاع أسعار الفائدة تمثل أحد العقبات ضد الاستثمار، رغم إمكانية زيادة المدخرات والإقبال عليه نظراً لارتفاع تكلفته في ظل مناخ يتسم بعدم اليقين والاستقرار لانتشار الجريمة وإحتمال تغيير السياسات الاقتصادية والتشريعات المختلفة المتعلقة بالاستثمارات .

كما أن ارتفاع معدلات التضخم يعني زيادة عدم اليقين والتأكد مما يشكل أيضاً عقبة أمام الاستثمارات ويفضع الدافع إليها .

ومن ناحية أخرى ، أن دخول الأموال إلى الاقتصاد بقصد الغسيل قد يخلق حالة من الاعتقاد بأن هناك وفرة في السيولة بسبب التوسيع الاقتصادي مما يدفع السلطات النقدية إلى اتباع سياسة نقدية وإنتمائية تناسب هذه الظروف ، ثم تفاجأ - بالتحركات العكسية لهذه الأموال ومن ثم تكتشف أنها اتخذت السياسات الخاطئة على عكس ما يحتاجه الاقتصاد بالفعل .

٢. سعر الصرف :

يؤثر خروج رأس المال بقصد الغسيل على سعر الصرف في الدولة المرسلة . والسؤال كيف ؟ عند خروج المال من النقد الأجنبي من دولة أو اقتصاد ما فإن ذلك يعني زيادة عرض العملة المحلية وإشتداد الطلب على النقد الأجنبي - كما رأينا سابقاً - لسد الاحتياجات الفعلية من جانب ، ولمواجهة طلب محترفي الإجرام لإخراج ثرواتهم بقصد الغسيل من جانب آخر ، مما يؤدي إلى خفض قيمة العملة المحلية .

ومن جهة أخرى ، قد تجأ الدولة التي تعاني من غسيل الأموال إلى تعويض عملتها وهو ما يعني خفضها أمام العملات الأجنبية بقصد إغراء رأس المال الأجنبي للدخول إليها في شكل استثمارات مباشرة أو غير مباشرة أو تشجيع السياحة وزيادة الصادرات أو غير ذلك من الأنشطة التي تدر دخلا وكذلك تشجيع المواطنين أصحاب الثروات والدخول بالنقد الأجنبي مثل العاملين في الخارج على أن يحولوا هذه الثروات إلى الداخل .

يذهب البعض إلى القول أن خفض قيمة العملة قد يحقق فوائد للاقتصاد - كما أشرنا - إلا أن الواقع أنه طالما أن الاقتصاد هو اقتصاد استيراد على نحو غالب فإن الإنخفاض يكون باهظ التكالفة بالنسبة له . إذ يعمل على ارتفاع قيمة السلع والخدمات المستوردة مقومة بالعملة المحلية . هذا الارتفاع يدفع إلى ارتفاع تكلفة الأسعار في الداخل . إذ أن معظم واردات هذه الدول تأتي من السلع الوسيطة والمدخلات ، أي ارتفاع نفقة إنتاج السلعة المحلية وكذلك استيراد السلع الاستهلاكية بأسعار مرتفعة - وهذا بدوره قد يدفع المنتجين الوطنيين لسلع مماثلة لرفع أسعار منتجاتهم وهذا .

وفي المقابل ، تؤدي زيادة التدفقات من النقد الأجنبي أيakan مصدرها إلى زيادة الطلب على النقد الوطني مما يدفع في إتجاه رفع سعر صرف العملة الوطنية بأكثر من قيمتها الحقيقة . ولاشك أن تغير قيمة العملة الوطنية بما لا يعكس حقيقة الأداء الاقتصادي ولمجرد التغير في إتجاه التحركات الرأسمالية ، قد يضر في جانب الاقتصاد الحقيقي حيث تقل المقدرة التنافسية - السعرية في مواجهة السلع الأجنبية . ومن المعروف أن هذا النوع من المنافسة هو الذي تركز عليه الدول النامية مقارنة بالمنافسة على أساس النوعية أو على أساس الجودة البيئية والتي تمتلك الدول الصناعية فيها مزايا تكاد تكون احتكارية .

وعلى جانب آخر ، إن ارتفاع سعر العملة الوطنية . غير المبرر اقتصاديا - قد يشكل عائقا أمام دخول رأس المال الأجنبي بشكل مباشر أو غير مباشر أو حتى أموال المقيمين الموجودة في الخارج من مصادر مختلفة .

بإيجاز تؤدي التحركات الرأسمالية كبيرة الحجم عبر الحدود المختلفة للدول خاصة النامية منها إلى إحداث آثار مواتية على المتغيرات النقدية الكلية بالنسبة لهذه الدول خاصة فيما يتعلق بسعر الصرف ومعدلات التضخم . هذا لأنها في الواقع تحركات لا تعكس حقيقة الاقتصاد ومستوى أدائه وتطوره ليحدث نوع من الإسجام بين المتغيرات النقدية والاقتصادية ، بل تحركات تعكس ظروف وتطورات غربية ودخيلة على الاقتصاد

ذاته . لذا فإن السياسات الاقتصادية التي قد تتخذ إستجابة لمثل هذه التحرّكات لا تعكس
دورها حقيقة متطلبات الاقتصاد الفعلية .

(و) خليل الأموال وطبيعة السوق :

السوق قد تكون احتكارية وقد تكون تنافسية بدرجات مختلفة . ويستطيع غسيل الأموال التأثير في ذلك من خلال التأثير الذي يمارسه على عناصر السوق المختلفة خاصة على جانب العرض من حيث التحكم في عدد المنتجين أو العارضين، جودة ونوعية السلع . والتأثير الذي تمارسه . من خلال شراء النقود . على حرية الدخول والخروج لهذه السوقبلغ

كما تستطيع الأموال المغسلة التأثير في السوق على جانب الطلب من خلال التركيز على شراء بعض الأصول الهامة كالعقارات بمختلف أشكالها ، سوق الأوراق المالية مما يؤدي إلى رفع اثمنتها بالنسبة للمستثمر الجاد ناهيك عن المستهلك العادي وهو ما يعني خروج هؤلاء من دائرة المنافسة .

إذن يمكن القول أن غسيل الأموال خاصة ذات الأحجام الكبيرة تشوّه طبيعة السوق وتجعلها تميل نحو التركيز والإحتكار على جانب العرض خاصة بالنسبة لقطاعات معينة من السلع وكذلك إخراج الكثير من الشرائح الاجتماعية من المنافسة على جانب الطلب من خلال المضاربة على الأسعار . وبالتالي يصبح أصحاب الأموال هم المتحكم الرئيسي في هذه السوق وما يؤشر وبالتالي على القدرة على إشباع حاجات الشرائح الاجتماعية الأخرى .

ويرى البعض أن الأحجام الكبيرة لرأس المال المغسولة يؤدي إلى التحكم ليس فقط في الأسواق بل وحتى في بعض الاقتصادات الصغيرة ، كما هو الحال في الدول - الجزر - بل أن عمليات غسيل الأموال ترتكز - عند دخولها - على السيطرة على وتملك بعض القطاعات الاقتصادية ذات الأهمية المحورية لل الاقتصاد والتى تتمتع بدرجة حساسية مرتفعة مثل القطاع المصرفي، ونذكر هنا بمثال البنك اليوناني المسابق للإشارة إليه .

(ز) غسيل الأموال والتوازن الاجتماعي:

يؤدي غسيل الأموال في الداخل أو الخارج إلى تشويه هيكل توزيع الدخول في المجتمعات والاقتصادات التي تنتشر فيها مثل هذه العمليات ، إذ أن آلية الغسيل تخلص في نقل الدخول من بعض الفئات الاجتماعية للبعض الآخر من جهة ، أو التهرب من بعض الالتزامات القانونية من جهة أخرى أو نهب المال العام من ناحية ثالثة .

وفي كل هذه الحالات نجد أنه كلما إزداد حجم عمليات غسيل الأموال رأسياً وأفقياً كلما أدى ذلك إلى تعمق الإحتلال في هيكل توزيع الدخول . فبدايةً أن غسيل الأموال في الداخل يؤدي إلى سحب جزء من دخول الفئات المنتجة وربما المحدودة الدخل - ولو أن هذا قد يكون قليلاً على مستوى الفرد إلا أن انتشاره يؤدي إلى تجميع مبالغ كبيرة - بالإضافة إلى الفئات الثرية وتحويله لصالح فئة طفيلية تتغذى على دم شعوبها بلا رحمة ولا هداة .

وإذا كانت الأموال متحصلة من التهرب الضريبي فإن ذلك يعني أن هناك فئة تتتحمل الضرائب وفئة أخرى تستطيع التهرب ، مما يعني أن هناك إحتلالاً نسبياً في توزيع الدخول قد حدث . وإذا كانت الفئات ذات الدخل الكبير هي الأقدر على التهرب ، فإن ذلك يعني إحتلالاً أكثر عمقاً وإحتلالاً . وإن لم تستطع الدولة أن تقوم بدورها الاجتماعي من خلال النهوض ببعض الأنشطة في التعليم والصحة والإسكان والأجور والضمان الاجتماعي ... إلخ فإن هذا يعني خلق طبقة متميزة اجتماعياً في مواجهة طبقة تعيش في مستوى متدني ، تاهيك عن الآثار الاجتماعية الخطيرة التي يمارسها التضخم على ذوي الدخل المحدود ، فمن المعروف أن التضخم هو ألد أداء العدالة الاجتماعية .^(٤)

وإذا كانت الأموال تجد مصدرها أساساً - في الأنشطة التي تمارس في الخفاء - الاقتصاد الأسود أو الخفي حيث لا يتحصل ممارسوها أعباء التراخيص ولا يتحملون الضرائب ولا يخضعون للالتزامات المتعلقة بالجودة والمواصفات في المدخلات والمركبات والمخرجات ... إلخ . يعني أن ذلك يؤدي إلى خلق مناخ غير صحي للعمل الجاد وال حقيقي . إذ أن بعض المشروعات تعفى من كثير من الالتزامات في حين تخضع لها الأخرى خاصة تلك التي لا تستطيع التهرب من الضرائب . ويؤدي ذلك - لاشك - إلى خلق نوع من عدم التوازن الاقتصادي الذي يؤدي بدوره إلى عدم توازن اجتماعي حيث تستطيع بعض الأنشطة تركيم ثروات في حين لا يستطيع البعض الآخر .

^(٤) للمزيد انظر : جنى عبد العليم ، ١٩٩٧ : ١٨١ .

والتمايز الاجتماعي على النحو السابق يؤدي إلى :

- زعزعة القيم الإيجابية البناءة التي استقرت في بعض المجتمعات وتحل محلها

قيم مدمرة ومحطمة لل الاقتصاد مثل إعلان قيم السلب والتهب والكسب السريع بغض النظر عن المصدر وعدم الشعور بالمسؤولية الاجتماعية على حساب قيم العمل والعلم والمثابرة والمخاطر وهذه الأخيرة تشكل الأساس لكل تنمية حقيقة . ويفيتنا مثلا ، أن تعتلى السلم الاجتماعي بعض الطبقات الدنيا - علما و عملا - لا لشيء إلا أنها تبوأت الدرجات العليا ماليا وإستطاعت شراء التفوذ .

- إضعاف الولاء والانتماء عند بعض الشرائح الاجتماعية ، مما يخلق نوعا من التغريب والتهميش مما يضعف التنسق الاجتماعي والتماسك المجتمعي ويبيّن الحافز على العمل والإبتكار .

- خلق الإهقار والضفان الاجتماعي بين الطبقات الاجتماعية مما لا يؤدي إلى توافر الاستقرار الاجتماعي الذي يعد أحد أهم مقومات مناخ الاستثمار .

الخلاصة أن غسيل الأموال يخلف آثارا اجتماعية خطيرة بخلق وتعزيز التفاوت الاجتماعي وتشجيع القيم الهدامة على حساب القيم البناءة . ونظرا إلى أنه لا يمكن فصل الآثار الاقتصادية عن الاجتماعية فإن غسيل الأموال يعيق التنمية الاقتصادية والاجتماعية

(و) غسيل الأموال والفساد :

يؤدي إشارة غسيل الأموال إلى الإضرار بنزاهة وطهارة الحكم والإدارة Integrit of governments من خلال محاولة فرض هيمنة وسطوة المال . إذ أن تراكم الثروة لدى أصحاب هذه الأموال قد تشعرهم بـ هو القوة والتفوز مما قد يدفعهم ممارسة تأثير ضار على الاقتصاد من خلال التدخل للتأثير في القرار الاقتصادي الذي هو في الأصل قرار سياسي ، وذلك بالتوجّه وجهة معينة دون غيرها .^(٢٠) وهو يحاولون ذلك بطرق عدّة مثل : الرشوة والفساد والإفساد ، وهم أنفسهم يحاولون الوصول إلى الحكم بتعينه القوى والأصوات ، الوصول إلى وسائل الإعلام المختلفة ، بل يصبح في مكتنفهم الحقيقة شراء الكثير من هذه الوسائل المفروعة والمسموعة والمرئية . وقد يصلون من خلاً التهديد والتوريط أو بارتكاب الجرائم .

^(٢٠) ينظر المزيد : كويرك : ٨ .

وقد يحاولون الوصول إلى إفساد بعض الهيئات ذات الطبيعة الخاصة كالشرطة والقضاء في بعض البلدان . وليس أول على ذلك إعلان بعض الأحزاب السياسية في تركيا اعتزامها القيام بمظاهرات احتجاجا على الفضيحة الأمنية التي كشف عنها مقتل أحد زعماء المافيا ومعه مدير الشرطة وأحد رجال البرلمان الحكوميين في حادث سيارة . إذ رأت هذه الأحزاب أن ذلك يكشف بجلاء عن وصول هؤلاء المجرمين إلى جهاز الشرطة وكذلك البرلمان ولا شك أن ذلك له ماله من آثار وأهداف .^(٥١)

هذا النوع من التعاون وما قد يصحبه من غض الطرف عن ممارسات هذه المنظمات يدفع إلى وجود ما يعرف بالدولة الرخوة Soft State المتراهلة التي لا تقدر على ضبط أمورها . ووجود مثل هذه الحكومات وعدم الاستقرار السياسي والأمني الذي يتبع ذلك يؤدي في نهاية الأمر إلى تخويف المستثمرين وإعاقتهم عن ولوج مجالات عديدة يمكن أن تكون مجالا لل الاستثمار.^(٥٢)

بل أن البنك الدولي أكد على أن الفساد السياسي والإداري يؤثر بشدة على سير عملية الإصلاح الاقتصادي وعلى اختيار القطاعات المراد إصلاحها بحيث تكون بعيدة عما يعتبره الفاسدون واقعا في دائرة نفوذهم ويجنون من ورائه الكثير.^(٥٣)

ومرة أخرى مثل هذا الوضع قد يضعف ويفسد مناخ الاستثمار الذي يعد من أهم مقوماته توافر الثقة والاستقرار الاقتصادي وإحترام القوانين وحقوق المتعاملين وعدم مباغتهم بقواعد وأوامر تختلف تماما عما يرتضىوا الاستثمار في ظله .

(م) غسيل الأموال والدواتر الغبيثة للجرائم :

ينبغي أن ندرك أنه توجد علاقة وثيقة بين غسيل الأموال والجريمة بصفة عامة فبداءة الأنشطة الإجرامية تمثل المصدر الأساسي للأموال الفترة المراد غسلها أو تحويلها إلى صورة أو صور أخرى من الثروات في الداخل والخارج للتمويل على مصدرها . ومن ثم فإنه كلما إزداد النشاط الإجرامي وتنوع وتعدد ، كلما إزدادت احتمالات غسيل الأموال حجما وإزداد معه حرمان الاقتصاد - على نحو ما أسلفنا - من أصوله المالية خاصة من النقد الأجنبي .

^(٥١) جريدة الأهرام ١٤/٤/١٩٩٧ .

^(٥٢) حديث للواء محمد عباس منصور ، الخبرير بالأمم المتحدة في جريدة الأهرام ١٢/٢٦ ١٩٩٥ وتنظر كذلك عبد الكريم درويش ، مرجع سابق .

^(٥٣) البنك الدولي : تقرير ١٢٤ ١٩٩٦ .

وعلى جانب آخر ، كلما إزداد غسيل الأموال وإمتد ليشمل أجهزة ومؤسسات من دول عديدة بحيث أصبح يأخذ مجرى بيسر وسهولة فإنه يوفر دافعا قويا لاستمرار العمليات الإجرامية . إذ يوفر المال اللازم لتمويل الأنشطة غير المشروعة من جهة، ويوفر الملجأ الآمن لمحترفي الإجرام والمتورطين من الضرائب والجمارك ومرتكبي الفساد من ناحية أخرى . أي توجد علاقة دائمة خبيثة تعمل في الإتجاهين على نحو متضاعف . ومتي تتحقق هذين العاملين وتتوغلت الجريمة والفساد في مجتمع ، فماذا يعني ذلك بالنسبة للإستقرار السياسي والإقتصادي والإجتماعي والقانوني ... الخ .

فعلى سبيل المثال ، يقدر البنك الدولي أن المافيا الروسية وصلت تقريرا إلى حوالي ٣٠٠٠ _ ٤٠٠٠ ؛ مجموعة تجند حوالي ٢٥ ألف شخص لتنفيذ أعمالها . ومن أهم مجالات أنشطتها :

- إبتزاز مشروعات الأعمال الخاصة وفرض أتاوات عليها .
- استزاع القروض من المصارف رضاء بالإفساد أو بالتهديد أو بالإغتيال أو الإختطاف .
- ترويج النقود المزيفة .
- غسل الدخول غير المشروعة المتحصلة من كل ذلك وغيره .
- ويستمر التقرير قائلاً أن هناك مخاطر من جراء ذلك تتمثل في تخلي المستثمرين عن مشروعاتهم :
- خشية الأتاوات والإبتزاز وربما القتل .
- خشية الفشل لعدم القدرة على منافسة مشروعات المافيا ذاتها - الإقتصاد السرى - حيث لا تلتزم بما يفرض عليها من أعباء .
- خشية لجوء المafيات إلى أساليب قذرة لا يتوافق معها الإستقرار النفسي والإجتماعي للعمل والإنتاج .^(٤١) فمثلاً زادت جرائم القتل في روسيا خلال النصف الأول من ١٩٩٤ بـ ٤١٪ وأن كل محل تجاري في العاصمة يدفع ٢٠٪ من دخله لعصابات الجريمة المنظمة . ولقد اكتشفت الولايات المتحدة من خلال مكاتب مباحثها في آسيا الوسطى أن هناك حوالي ٢٥ بنك تجاري روسي ضالع في عمليات غسيل الأموال ^(٤٠) وإذا كانت عمليات غسيل الأموال تقذى الجريمة من خلال التغذية المرتدة فماذا يعني انتشار تجارة المخدرات في المجتمع ؟ لا يؤدي ذلك إلى خلق مجتمع أو على الأقل

^(٤١) البنك الدولي ، تقرير ١٩٩٦ : ١٣٦ .

شريحة اجتماعية مغيبة فاقدة الوعي ؟ وإذا كان علماء التنمية يقولون أن الطفل الذي يولد ولديه نقص في تكوين المخ لا يستطيع معه الإسهام في عملية التنمية أنه يعاني من الهجرة إلى الداخل ، ألا ينطبق ذلك على فاقد الوعي المغيب بسبب المخدرات ناهيك عن الهدر الاقتصادي المتمثل في إخراج الأموال للخارج كما أن متعاطي المخدرات غالباً يكون في سن العمل والإنتاج . ثم تعود الدول وتبني المستشفيات وتزويدها بالكواكب البشرية وتستورد الأدوية من أجل علاج المدمنين - ألا يضيف كل ذلك إلى الهدر الاقتصادي .

وليت الأمر يتف عن هذا الحد ، بل أصبحت الأموال المتحصلة من الجرائم تستخدم في تمويل حركات التمرد المسلحة في بعض الدول مثل نيكاراجوا ، وبيراو ، وبورما ... الخ . ومن أحدث أخطارها استخدامها في تمويل الإرهاب والتهديد المباشر لبعض الحكومات .^(٤١)

(ن) غسيل الأموال وميزان المدفوعات :

يضيف غسيل الأموال في الخارج علينا ثقيلاً على موازين المدفوعات في الدول التي يزداد فيها حجم هذه العمليات . إذا يوثر غسيل الأموال على كل عناصر ميزان المدفوعات .

إذا يوثر على الميزان التجاري وميزان المعاملات الرأسمالية والإحتياطات النقدية الأجنبية . وهذا نجد أن مدى التأثير على ميزان المدفوعات يعتمد على حجم الصفقات المالية التي تخرج من الدولة ، طبيعة خروجها وهل تسجل في الميزان أم لا ، الألعيب والخيل التي تستخدم في تهريب الأموال بقصد غسلها . هل تخرج بشكل مباشر ، عن طريق ما يعرف باسم التحول Transfer Pricing ، التحايل في مجال التجارة الدولية ... الخ .

فمن المعروف أن خروج رأس المال يسجل في جانب المدفوعات في ميزان المدفوعات لكن بالنسبة للأموال التي تعبر الحدود نحو الخارج بقصد الغسل لا تسجل ولا تظهر في ميزان المدفوعات وإنما يستدل عليها بآثارها من ناحية ومن تضخم بند السهو والخطأ في الميزان من ناحية أخرى .

^(٤٠) عبد الكريم درويش : ١١٨ .

^(٤١) لمزيد من التفاصيل ، عبد الكريم درويش : ١١٤ .

وإذا كان ميزان مدفوعات الدولة يمثل مرآة صادقة لكل ما يدور في الاقتصاد فإن قراءته الاقتصادية الحقيقية يلزم أن تعكس - بحق - حقيقة التأثير الذي يخلفه ميزان المدفوعات على المتغيرات الكلية السابقة كما رأينا سابقاً .

فيما يجاز يسهم غسيل الأموال في تعزيز وإطالة أمد العجز في ميزان المدفوعات من خلال : ضعف الإستثمارات وخفضها ومن ثم خفض الصادرات وإحتسال زيادة الواردات من جهة . من خلال إضعاف القدرة التنافسية من خلال ما يؤدي إليه من تضخم وإنفصال الأسعار وبالتالي فقدان الدولة للمنافسة السعرية وقد يؤدي ذلك - في نفس الوقت - إلى زيادة الواردات خاصة في الاقتصادات المفتوحة في ظل تحرير التجارة العالمية من جهة ثانية .

من جهة ثالثة ، يؤدي غسيل الأموال - كما رأينا - إلى زيادة المديونية الدولية وهذه بدورها تؤدي إلى إعادة دفع الديون بالإضافة إلى الفوائد المترتبة عليها مما يضاعف من التأثير السلبي على ميزان المدفوعات .

من جهة رابعة ، قد يلجأ محترفو وسطاء تهريب الأموال بقصد الغسيل إلى تعمد خفض قيمة الصادرات والإحتفاظ بالفرق بين القيمة الحقيقة والأسمية في الخارج ولاشك أن ذلك يعني قلة المتحصلات التي تحصل عليها الدولة وكذلك قد يلجأون إلى تعمد رفع قيمة الواردات حتى يتم اخراج كميات كبيرة من الأموال للخارج بما يزيد عن قيمة الصفقات ويحتفظ بالفارق في المصادر الأجنبية أو يتم تحويله إلى أي شكل آخر من أشكال الثروة بقصد الغسيل .

(ل) أخيراً غسيل الأموال والسياسات الاقتصادية :

خلصنا مما سبق إلى أن التحركات الرأسمالية بقصد الغسيل لا تتبع من عوامل إقتصادية ولا تعكس حقيقة الأداء في الاقتصاد . لذا فإن مثل هذه التحركات دخولاً وخروجاً تؤدي إلى تشويه المعلومات الاقتصادية وبالتالي تعطية مؤشرات خاطئة لأولى ، مما قد يسهم في إتخاذ سياسات إقتصادية وتجارية ونقدية ومالية خاطئة .
إذ أن عمليات الغسيل تشوّش على بعض المتغيرات الاقتصادية الكلية كسعر القائدة ، سعر الصرف ، التضخم ، حجم الناتج القومي ، الإصدار النقدي .. إلخ .

وللدول قد تعمد إلى مواجهة ما تشهده هذه المتغيرات من تحولات ياتخاذ بعض السياسات في المجالات المذكورة وفي مجال السياسات المتعلقة بتحركات الأموال ، السياسة الإنمائية .. الخ على عكس ما قد يحتاجه صالح الاقتصاد القومي بالفعل . كما أن التشوّه قد يؤدى في رأي Houston إلى خلق جو من عدم الثقة وعدم اليقين ومن ثم عدم القدرة على التنبؤ والتخطيط والإستثمار^(٥٧) .

وبالإجاز يسهم غسيل الأموال في تشويه المعلومات والبيانات التي يعتمد عليها أولو الأمر في إتخاذ القرارات السياسية والاقتصادية والاجتماعية ، مما يدعم مناخ عدم الثقة والاستقرار في الاقتصاد ، مما يكون ذات عواقب وخيمة على الإدخار والإستثمار الداخلي والخارجي .

الخلاصة

تزايد عمليات غسيل الأموال في داخل الاقتصادات وفيما بين بعضها البعض . وهذا التزايد يؤدى إلى زيادة في حجم الأموال التي تعبر الحدود بين الدول دخولاً وخروجًا . مما جعلها تشمل دولاً عديدة ليس فقط في الدول المتقدمة وإنما كذلك في الدول النامية ودول شرق أوروبا . ونذكر النمو في الحجم وعدد الدول جعل مثل هذه التحركات تخلف آثاراً جدية وخطيرة على الاقتصادات المعنية بها ، لذا نجد الآن أن هناك اهتماماً عالمياً متزايداً خاصة من قبل حكومات الاقتصادات المتعددة التأثير والمنظمات الدولية بضرورة التصدي لها .

فالتحركات الرأسمالية عبر الحدود بقصد الغسيل يمكن بحق - كما قال أحد كبار مستشاري صندوق النقد الدولي - أن تكون لها نتائج اقتصادية مدمرة .
- إذ ثبت أن الآثار الصافية لمثل هذه التحركات يكون سالباً بالنسبة للدول النامية .
من ثم فإن تأثيرها يكون سيناً على معدلات الإدخار والإستثمار . كما أنها تؤدي إلى إلحاق الأضرار بهيكلاً الاستثمار وتخصيص الموارد ومناخ الإستثمار ، وسوق الأوراق المالية والجهاز المصرفى .. الخ .
- أن تأثيرها يميل لأن يكون سالباً على ميزان المدفوعات .

^(٥٧) Quirk, 1996, 18, Tanzi, 1996: 7.

- تشوّه السياسات الاقتصادية الكلية المتعلقة بالمتغيرات النقدية كسعر الفائدة ، سعر الصرف والتضخم ، نظراً لتشويهها للمعلومات والمؤشرات التي تصل إلى متذبذب القرار في هذه الدول .
- أنها تقوم بدور المغذى للجرائم مما يعمل على توسيع نطاقه وتزايد شروره . بل تؤكد المصادر ذات الصلة أن حصيلة هذه الأموال قد توجه للضرار بالشعوب والحكومات بتمويلها الإرهاب وحركات التمرد والحروب الأهلية المسلحة .
- أنه حتى بالنسبة لبعض الأموال التي تدخل لدولة ما للاختفاء وللغسيل فإنها تحمل معها قيمة هامة مثل قيم السرقة والإحتيال والإجرام ، أي تحمل معها فيروسات الفساد والإفساد وبالتالي لا تحقق تنمية لأن مصادرها وأهدافها غير إقتصادية ودينية ويصبح السماح بدخولها كما لو أنها نحقن مريضاً بفقر الدم بدلاً من ملوث بفيروس الإيدز الذي لا يظهر خطره إلا بعد عدة سنوات .
- أنه بصفة عامة ، تؤدي مثل هذه التحركات إلى خفض مستويات الرفاهية الاقتصادية والاجتماعية .
- في النهاية أثبتت بعض الدراسات التطبيقية - دراسة كويرك - على ١٨ بلد صناعي متقدم خلال الفترة ١٩٩٠-١٩٨٢ أن غسل الأموال يؤدي إلى انخفاض نمو الناتج المحلي الإجمالي وأن العلاقة بينهما طردية ، بمعنى أنه كلما زاد حجم عمليات الغسل ، كلما ازداد الانخفاض .^(٥٨)
- لذا فباتنا نرى أنه إذا كانت عمليات غسل الأموال تسبب كل هذه الآثار للإقتصادات المتقدمة والناامية على السواء ، فضلاً عن الآثار الاجتماعية السيئة ، فإن مكافحتها ينبغي أن تكون لها الأولوية بالنسبة لجميع البلدان لأن في ذلك تجنباً لمثل هذه الآثار ، وكذلك مكافحة الإجرام في ذات الوقت .

^(٥٨) كويرك : ٩ : ١٩٩٦ .

المراجع

أولاً: باللغة العربية

١) أحمد مسعود

الأمم المتحدة تكشف النقاب عن عمليات غسل أموال المخدرات - الأهرام
الاقتصادي ٢٦/٢ ١٩٩٦.

٢) البنك المركزي المصري

عمليات غسل الأموال - النشرة الاقتصادية - العدد الثالث - المجلد التاسع
 والأربعون ١٩٩٦ - القاهرة .

٣) البنك الدولي

من الخطة إلى السوق - تقرير عن التنمية في العالم - ١٩٩٦ .

٤) السيد أحمد عبدالغالي

القروض الدولية وأدواتها - القروض المصرفية المجمعه " الجماعية " - مؤتمر
كلية التجارة جامعة المنصورة ٣-١ أبريل ١٩٩٧.

(٥) بيته . مكوي

غسل الأموال : يثير التشوش في الاقتصاد الكلى - مجلة التمويل والتنمية مجلد
(٣٤) عدد (١) مارس ١٩٩٧.

(٦) محمد عبدالعظيم

أربع ظواهر اقتصادية في مصر - أكاديمية السادات للعلوم الإدارية ، ١٩٨٧.

(٧) محمد عبدالعظيم

غسل الأموال في مصر والعالم " الجريمة البيضاء - أبعادها - آثارها - كيفية
مكافحةها " . أكاديمية السادات للعلوم الإدارية . طنطا ، ١٩٩٧ .

(٨) دعوى ذكي

الأموال المهربة من بلاد الفقراء - العربي . العدد (٣٦٧) يونيو ١٩٨٩ .

(٩) عبد الكريم درويش

الجريمة المنظمة عبر الحدود والقارات - مجلة الأمن والقانون ، السنة (٣) العدد
(٢) يوليو ١٩٩٥ .

(١٠) عاصم إبراهيم الترساوي

غسل الأموال - دولياً وإقليمياً ومحلياً - كتاب الأهرام الاقتصادي ، العدد (١١٠)
أول مارس ١٩٩٧ ، القاهرة .

(١١) على عبد القادر على

حول سياسات التصحيف وهروب رأس المال في السياسات التصحيفية - والتنمية
في الوطن العربي . بحوث ومناقشات ندوة عقدت في الكويت في الفترة ٢٠ - ٢٢
فبراير ١٩٨٨ . تحرير رمزي ذكي - دار الرازى .

(١٢) محمد إبراهيم طه المسقا

دراسة قياسية لحجم ومحددات المدخرات الهاربة من الاقتصاد المصري -
المؤتمر العلمي السنوي الثامن عشر ، مجلة الأمن والحياة ، عدد (١٦٩) السنة
(١٥) أكتوبر / نوفمبر ١٩٩٦ .

١٣) تح�ان الزيارات

لعبة الأموال القدرة - الأهرام الاقتصادي ١٩٩٥/٦/٢٦ .

ثانياً : باللغة الأجنبية

1) Abdel-Khlek E.A.

"The flight of capital from developing countries-an economic analysis" revue des recherches juridiques & économiques no.16 avril 1994 .

2) The Economist May 27 th 1995 .

3) The Economist April 6 th 1996 .

4) National bank of EGYPT

"Money laundering" Economic bulletin, vol.49.no3.1996.Cairo

5) Naylor R.T.

Hot Money and the Polities of debt . Unwin Hyman London,1987.

) Quirk, p.j. Macroeconomic Implication of Money laundering,

IMF. Working. WP 96/66 June 1996.

